

统筹城乡经济社会发展论坛

通 讯

第 2 期 中国社会学会农村社会学委员会

2012 年 2 月 15 日

目 录

- 一、林草结合，使林场成为新的畜牧基地.....石 山(1)
- 二、关于中国企业管理模式的思考.....孙万鹏(5)
- 三、研究乡村建设先辈实践经验的现实意义.....郭书田(13)
- 四、浙江省加快推进小城市培育试点工作.....朱丕荣(20)
- 五、如何解决“三农”发展所需资金的建议.....雷锡禄(22)
- 六、成长与跨越式发展的新疆兵团建设工程集团.....丁玉华(27)
- 七、重视“三农”要下决心动真格.....郭书田(29)
- 八、制止违法征地和加强政法队伍思想建设不能走过场.....卢 文(31)
- 九、日本经济发展成与败的经验教训初探孙万鹏(34)
- 十、北大荒股份八五三分公司第二管理区跨越式发展.....吴信达(39)

林草结合，使林场成为新的畜牧基地¹

石 山

2011年4月，林草兴邦研究会的几位同志、河北林业调查规划设计院的滕起和院长到我这里，大家商量，看看能不能利用河北现有的林场搞一个联合实验基地，利用国有林场的可利用空地和沙荒地种植可加工饲料的桑、柠条等木本植物，并兼作紫花苜蓿等饲草作物，借助发展畜牧业，间接丰富和延伸林业产业。

这是一个非常好的想法，我非常支持。6月份，为这个“联合基地”的事，给农业部写过“报告”。现在，这件事河北省林业局、相关单位正在具体谋划。

而这件事情本身引起了我对林场建设的一些思考：

一、谈林场建设，首先是对“林”的认识和看法

林业在国民经济中到底应该处于怎样一个位置。

钱学森有两个论点：

其一，林业在现代化建设中的作用，绝不亚于农业。这是他在1987年讲到的。什么意思呢？“绝不亚于”，也就是说，林业在现代化建设中的作用，即使不大于，也应和农业的作用等量齐观。

其二，林业建设是一项系统工程。

复旦大学教授张薰华则明确提出：林业是国民经济的基础。

这两个人的意见非常了不起。

自从毛泽东提出“农业是国民经济的基础”之后，一锤定音。几十年间，“农业是基础”成为我国经济建设的主流思想，人们认定它完全正确，是绝对真理，在这个问题上已经不需要再思考什么了。

我国在“以农业为基础，工业为主导”的思想指导下进行了几十年的经济建设，成绩有，失误亦毫不客气地如影随形。为了粮食生产，毁林开荒、毁草原开荒、围湖造田、围海造田，终于使我们饱受水土流失、土壤沙化石漠化、草原退化、湖泊湿地锐减，干旱洪涝风沙肆虐之苦。

当没有林的后果年甚一年地摆在人们眼前时，钱学森、张薰华终于向那个“农业是基础”的主流思想发出了第一声质疑：农业搞不好是一时没饭吃的问题，林业搞不好是民族生存的问题，林业才是国民经济的基础。

这个反调唱的好，使人们的思想活跃起来，从多方面探索问题。只有摆脱“农业是基础”的思维定式，把林业摆在国民经济基础的地位上，我国的林业才能得以恢复和发展，“农”才能在“林”的护卫下发展，对民间流传的林茂粮丰的关系才有新的理解。这不是空泛的理论之争，而是经济建设、特别是农业

¹ 滕起和院长对本文作了精心的修改和补充，使这一问题更具可行性。

建设如何实践之争。

二、林茂才能粮丰的实例

实践中，林业充分展示出它的基础作用。我多次讲过齐河经验、菏泽经验，事实上，所有搞好小流域综合治理、搞好生态农业县建设的典型，都一次次证实了，“林业是基础，林茂才能粮丰”的道理。

山东省齐河县，历史上黄河多次决口，在齐河留下 5 条故道，占全县总面积的 50%，沙层厚度由 10 米到 20 米不等。过去那里“睁不开眼，张不开嘴，揭不开锅，找不到路”。2003 年以来，齐河县农民自己投入建设了 85 万亩丰产林，森林覆盖率从 17% 一下子提高到 47.25%。据称，仅木材产品一项，每年农民人均大约增收 5000 元。由几家林业公司牵头，全县实现林业产业化，形成“林粮棉菜桑，菌药牧工商”十大产业格局，优化了农业产业结构，创造了林农牧结合的新模式，生态环境得到显著改善，绿色让那里“白天不见村庄，晚上不见灯光”。

如果说齐河在一个县的范围内造林，林对气候的影响还不太明显的话，菏泽经验就不同了。菏泽包括一个市和八个县。单是新增的农田防护林和农林间作面积，就近 1 万平方公里，约为齐河县总面积的 7 倍，因而引发气候方面的一系列有利变化。对菏泽小麦生产造成严重危害的干热风基本消失，风沙日数减少了 69.7%，营造出有利粮食增产的小气候，1997 年以来的 10 年与上世纪 70 年代相比，该市相对湿度提高 0.8%，年降雨量增加 2.9%，最高气温降低 0.5~1.5℃ 摄氏度。农田林网为优质专用粮食品种推广提供了条件，目前优质小麦种植面积达 700 多万亩，为农民增收 2 亿元以上。2007 年该市粮食总产量 491 万吨，占全国总量的 1%，而近 5 年新增粮食产量则占全国增产量的 3%。该市成为山东省的“粮食市”。

这些经验，把林业农业关系、林业与生态环境关系、林业与人们生活生存环境关系明明白白地摆在人们面前，林业是国民经济的基础，不是空泛的道理，而是活生生的现实。

那么，要在全国范围内使森林覆盖率真正达到齐河和菏泽的水平，除了各地的小流域综合治理和生态农业县建设之外，众多的国有林场也必须承担起原本属于分内的责任。

三、林场建设的新思路

过去林业经营思想不大对头，林业=木头，以采掘工业的经营方式来经营林业，单一的取材思想，导致林场的单一木材经营，砍的多种的少，消耗多生长少，我国森林资源遭到了严重破坏。那时，不要说林场建设，就是全国的经济建设，都完全没有“林业是国民经济的基础”的思想意识。

在实施两退一保工程后，林场建设的指导思想有所改变，抓植树造林和林副产品生产。当然，这个过程中也出现了一些新问题。

比如，有些林场在造林后，等着它成林成材，林场长期没什么收入，“搞林

业的穷”，被人看不起。

有些林场只要拿到造林费，不管当地适不适合种乔木，年年种，结果长成小老头树，不成材，经济效益和生态效益都很差。差在哪儿？

从河北省林业调查规划设计院与林草兴邦研究会深入讨论分析的结果来看，可以说，就差在林业产品及其利用途径上。人类几千年、世界几百年、建国几十年，人类生存、生产、生活都是以食、薪、木等方式直接利用森林植物的器官、种类繁多的野生动物至今如故。工业文明以后，随着农业的发展、发达，人类孤立、直接依赖森林的程度表面上有所降低，但却在更深的层次、更广的范围、更全局的特征更长的时期内持续依赖森林生产氧气、净化空气、截尘降噪、固沙保土，维持水热碳能平衡。失去森林的持续庇护，孤立的农业将成无源之水、人类将无以为继。

2010年国务院批准出台的《全国林地保护利用规划纲要（2010~2020年）》到2020年，全国林地保有量不低于31230万公顷，占国土面积的比重达到32.5%以上。林业是众多公益事业和基础产业中地地道道的用地大户。因而作用巨大、潜力巨大。国有林场资源雄厚，体制优越，作为维持生态的骨干和发展林业产业的龙头，除了植树造林、提供传统森林主副产品之外，完全有能力在饲料产品或者说“草”字上做大文章，利用不适合乔木生长或乔木生长不良，但适宜灌木生长的林间隙地、林下土地、沙荒地、荒山地，种植或间作桑、柠条、苜蓿等饲料作物，通过林草间作，以草养林，不仅可以恢复林草共生的自然生态，而且丰富林产品供给，转变单一经营森林的模式，逐渐改变为林草结合经营模式，使国有林场既是林场，又是牧场，一场变两场。打开林场建设的新思路。

特别是那些地处自然条件恶劣、植被退化严重、生态脆弱、水土流失严重的山区林场和干旱阳坡、瘠薄山地，栽植乔木不仅成本高，成活率低，且生长缓慢，生态和经济收效甚微，职工收入提高很慢，不如改种生态适应性强、经济利用率较高的灌木，适度养畜。这样，林场既不失主业，又增加饲料产品，通过直接或间接的养殖业，延长产业链条，缩短收益周期，从而，提高职工收入，最大限度的盘活林地资源，充盈林场经济实力。

林草结合，是林场建设的新思路，对林场对社会均有利。

四、林场——林草兴邦的又一突破口

多年来，我们反复讲我国有100亿亩的农业用地，山区、牧区占了80亿亩，这是我国国土天然形成的大格局，唯有实施林农牧共同发展的大农业战略，使山区、牧区、农区成三足鼎立之势，相互依持，共生共存，我国农业才有出路。我们把这个大农业战略简述为“林草兴邦”。

山区的小流域综合治理、平原的农田林网建设、黄土高原种草种树发展畜牧业、生态农业县建设等等，可以说都是实施“林草兴邦”大农业战略的实践。

如果我国各类林场，都能因地制宜地种植木本、草本饲料，以草养林，以

林草养畜，可以说这是实施“林草兴邦”大农业战略的又一突破口。

因地制宜普及、开发饲用木本中植物资源，与传统的木材和干鲜果品生产，实行科学安排、搭配，适度间作草本饲料植物，使之长短结合，相得益彰。于林场和林业，一是缓解农林争地的矛盾，在目前政府绿化热情相对高的时期，积极引导、激活、整合和用好农民急于致富的积极性，从而谋求林业有一个实质性的转变，拓展林业产业的外延；二是桑造林成本低廉，苗木价值低，繁殖效率高，技术门槛低，有利于规避造林整体规划和质量滞后的矛盾，缓解造林受制于苗木供应的现状；三是可在很大程度上化解人工造林树种单一的局面；四是桑抗逆和再生能力极强，能够维持森林面积较长时间的持续稳定；五是桑产业属于多年生木本种植业，一年种多年收，一年多收，尤其适合当前劳动力价格高企、劳动成本过高的现实；六是桑产业链条长，增值机会多，有利于做大做强林业产业；七是桑产品加工储存途径丰富，调整入市缓冲机会多，抗市场波动能力强；八是桑饲料每年 2-4 收，绝大部分为连片平茬，自然高频率抑制病虫害的繁衍。更关键的在于把初级林产品，通过养殖业和加工业，紧紧绑定在社会公众必需品日常消费过程中，让大众直白地感觉到林业、森林不是可有可无，从而生态、经济和社会效益相得益彰，提高林业的社会影响力，推动林业发展。不仅不影响林场主业生产，且能收林牧结合、以牧养林的循环利用之效。于社会一是丰富高产无毒优质饲料和居民蔬菜品种，降低添加剂用量，从源头降低食品安全的风险；二是当量饲料较农作物可以大幅节约种子，农药和化肥，大规模节约劳动力；三是免耕经营，缓解春季扬沙和浮尘，有利于环境保护和持续利用；四是充分利用干旱、沙荒等劣质土地，节约珍贵的地下水资源；五是可以全额替代饲料用粮，市场前景广阔。且增加农村就业，促进农村稳定。

林场种植灌草饲料并发展适度饲养，对周边群众也会起到非常好的示范带动作用。以河北为例，河北中南部沙化和潜在沙化土地有数百万亩，相当部分土壤瘠薄，水源条件差，粮食产量低而不稳，果品品质不高销路不畅，栽植杨树速生期很短，出材率不高。而林业调查规划设计院试种观察的饲料桑、果桑却表现了明显的早期生长优势，非常适合短周期经营。加之近年采选矿形成的大量尾矿地和果园林下空地，可种饲料桑和饲草的土地面积可观。大力发展木本饲料经营可谓占尽天时、地利，尽收生态、经济和社会效益，前途广阔，前景诱人。

林场认真探索林草结合、林牧结合之路，在有条件的地方切实做起来，是我国实现林草兴邦的大农业战略的一个新的突破口。

我衷心期待河北省林场能做出成功表率。

（本文由石山口述，石小玉执笔）

（原国务院发展研究中心顾问）

关于中国企业管理模式的思考

孙万鹏

上海交大安泰经济与管理学院院长、中国管理模式杰出奖理事会理事周林，指出：“实践之树常青，中国经济的发展以及中国企业的成功或许已经造就了若干个‘中国管理模式’，但是它们如同在深山里的宝藏、在海洋深处的夜明珠，等待着真正的有志者去开发和采集”²。然而，“通向崇高目标的道路，总是艰难曲折的”（朝鲜谚语）。

一、何谓企业管理模式

北大国际 MBA (BiMBA) 院长杨壮，认为企业“管理模式 (Management Model) 包含三个层面：第一，管理理念和哲学体系；第二，管理制度和管理流程；第三，管理方法和管理实践”³。看来，“没有层次的划分，就不能分析也不能管理”（[日]石川馨语）。

应该说，企业管理模式是个复杂系统。“它不仅具有生产力性质，还体现为一定的生产关系。它涉及生产要素合理配置和生产经营的组织部分，有较强的科学性、普适性；又涉及生产关系，诸如经济制度、所有制结构和法律、民族、文化、道德等上层建筑以及意识形态方面，体现出强烈的特殊性。因为，管理与技术和资本不同，存在着明显的地域、民族和文化的差异”⁴。例如，理性的官僚科层组织产生于德国；创新的变革理论产生于美国。它是“一个国家一个令，一个社稷一本经”的。

哈佛大学商学院知名的战略学教授迈克尔·波特 (M·porter) 认为，“国家能否具有较强的创新机制与能力，能否在国际竞争中赢得优势地位，是决定国家兴衰的根本因素”⁵。波特教授，组织了两百多人，分析数百个产业发展案例，比较了美、德、瑞典、瑞士、丹麦、意大利、英、日、韩、新加坡等几十个国家，强调优秀的企业管理模式：是“那些越稀少，越难被竞争对手模仿的因子，它是竞争优势的真正来源”⁶。它一般是“稀者贵，滥者贱”，“借来的衣服难合体”的（中国谚语）。

在笔者看来，波特的观点有一定的合理内核。举例来说，世人从日本的经济发展中总结了不少的经验，包括以精益生产为核心的丰田公司的企业管理模式：它既是高度国际化的，又是高度日本特色的、其中零库存的理念，浪费最小化、即时生产的机制都受到了全世界很多企业模仿。但是，正是周林院长所

² 中国管理模式杰出奖理事会著：《解码中国管理模式（3）》，序四，北京、机械工业出版社，2011

³ 同上，序三

⁴ 同上，序一

⁵ 郑风田、崔海兴：《“走出去”面临的挑战——提升国家竞争优势的理论与实证分析》，第11页，华中科技大学出版社，2011

⁶ 同上，第14页

说，它的精髓——企业上下的全体员工在生产管理过程中自发地不断寻找可以改进的问题，并为寻找不出问题而忐忑不安。这确实有着深刻的日本文化的烙印，并非世人可以轻易学到与容易模仿的因子。

笔者于1984年8月与1985年4月两次考察日本，获悉：“早在绳文时代以前，日本民族信仰咒术，相信世界万物附有神灵，构成了群体的宗教原形。这种信仰，使日本在古代就具有从整体上观察体系，重现群体、和谐的特征雏形。同时，日本古代的自然观也与西方（把人和自然截然分开）不同，主张天人相与，人与自然结亲，构成一个总体系和谐相处。直至封建末期，虽然，受到西风东进的诘难，但是，日本古代的思维模式依旧屹然峙立。著名学者横井小楠，仍然强调人是天中一小天，整体的大厦还是春风得势”⁷。“日本古代，对于人的概念规定是抽象的，是大写的人，而不看成为单个的个人。在思维方式上，也不像西方那样强调分解和剖析事物中的具体元素，而是心照神交，自悟自解。人和自然的关系也不存在西方主张的支配关系”⁸。“另外，日本与西方重视横向关系不同，尤重合纵——主要强化了三个观念：一是群体圣化观念。将日本民族的同一姓氏，同一血缘，或同一地域都祭仁同一尊氏神，作为群体的守护神受到尊崇，并敷以神圣色彩，使人们为群体的天道献忠，为群体利益克制自身的观念得以强化。二是群体内序列观念。他们从无数氏神并存，构成氏神体系的序列，引申开来，作为氏神代理人的祭司——群体首领，也就占有较高的金交椅，由此派生群体内部序列关系，并给蒙上一层浓厚的父子兄弟式亲和面纱，使这种关系盖上社会印章，成为一种公认的道德规范。三是群体内个体交换协同观念。日本人称为缘结制度。实际上是对提供帮助者得到相应报偿的制度，是群体内个体互相关照关系所规定的基本信条，作为维持群体和谐的带扣”⁹。

尤其值得一提的是，“19世纪中叶，日本明治新政府成立后，面对民族危机，决定开放门户，并吸收了西方重视个人和竞争的价值。初看起来，它与日本传统价值重视群体与和谐，是严重对立的。有趣的是，日本的管理实践却使这种对立统一了，形成了日本式群体间竞争的特色——在群体间鼓励激烈的竞争，在群体内要求保持和谐统一。群体间竞争，造成群体受到外部压力，反过来反而增强了群体内部的内聚力。日本式的竞争在群体内表现为类比竞争。它是个体为群体竭忠尽智的竞争”¹⁰。这大概就是周林先生所说的日本国企业管理模式的精髓；波特所说的难以被竞争对手模仿的因子。

高增杰先生曾经列举一个日本群体间类比竞争的趣事：在日本，往往在一个大院子里居住的家庭大多是同一企业的职员，各家丈夫在公司工作情况成为

⁷ 孙万鹏著：《灰色价值学》，第6-7页，山东人民出版社，1991

⁸ 同上，第7页

⁹ 同上，第7-8页

¹⁰ 孙万鹏著：《灰色价值学》，第21-22页，山东人民出版社，1991

主妇们类比的目标。一般说来，职员们工作紧张，大体总要半夜才能回家，这同时也是职员们在公司工作顺利、意满志得的一种外在标志，也是公司兴旺的象征。如果某一家主妇发现自己丈夫近来回家较早，她就要猜测不已。会不会是丈夫所在单位情况不好？是不是丈夫在单位里不受重视？也许他出了差错而受到了惩罚？有的主妇甚至向丈夫提出，即使晚间没工作，也要像邻居男人那样晚些回来。这样做一是为了和邻居们类比，取得心理上安慰和平衡；二是免得邻居们发现自己丈夫回家太早而遭到白眼，受到歧视。这在我们中国看来近乎荒唐，而这“荒唐”的背后就潜存着“类比竞争”的心理和行为¹¹。

不过，波特创立的《国家竞争优势》的概念与理论体系，在政府层次有许多的追随者，但也引发了很大的争议。笔者于2011年11月中、下旬在印度尼西亚逗留期间，该国经济学家哈比比（印尼前研究与技术部长）就对波特的竞争优势理论提出批评。认为，它仅适用于实现经济高速增长的短期利益。强调从长远来看，我们不能依赖这种处于主流和控制地位的竞争优势理论。他说，这种理论容易导致“三明治”效应。籍此理论战略，在发展一段时间后，就会发现自己进入了一个非常尴尬的境地：上有发达国家企业的强大竞争，下有劳动力更加便宜的一些国家企业的竞争。与发达国家的企业管理模式比较，没有技术优势。与更落后国家的企业管理模式比较，又没有成本优势。还有的研究者认为，企业管理模式主要来自对公司的研究；波特的理论则着重于整个国家，我们不能把社会管理模式与企业管理模式相混淆¹²。

二、中国优秀企业的管理模式

从2008年开始，中国管理界为了发现和总结、推广“中国企业的管理模式”，组织了评选中国企业中最优秀的管理模式活动，并设立了“杰出奖”。中国管理模式杰出奖理事会名誉理事长成思危说：“三年来，‘中国管理模式杰出奖’始终坚持一些信念。第一，意义很重要，我们要从中国的实践中总结经验，归纳出中国自己的管理模式、管理理论；第二，中国的管理很重要，管理应该说是我们转变经济发展模式的一个重要推动力，从外延式的发展向内涵式的发展进行转变就是要提高管理水平、提高科技水平、提高效率、提高管理人员的素质；第三，要提高管理者的作用，管理者的价值关键在于他们为社会创造价值的多少”¹³。

在2010年的“中国管理模式杰出奖”评选活动中，珠海格力电器股份有限公司总裁董明珠，成为唯一一个“卓越领导力”奖项的得主。他认为，“中国管理模式来自自我创新”¹⁴。

¹¹孙万鹏著：《灰色价值学》，第23，山东人民出版社，1991

¹²克曼格曼《哈佛商业评论》

¹³《解码中国管理模式（3）》，封底语

¹⁴《解码中国管理模式（3）》，序二

格力的发展的确令人惊讶。20年前，其销售额仅2000万；如今已是600多亿。笔者于2011年7月下旬—8月上旬在南非，发现2010年南非“世界杯”主场馆与多个配套工程中所用的空调就是格力的。据了解，仅在美国市场，格力电器每年就有800多万台（套）一拖多的格力户式中央空调被装进当地家庭。更难能可贵的是，近年来在众多大品牌形象下滑的形势下，格力电器的品牌形象却似“芝麻开花一节节上升”。从格力那里，我们会感觉到：仅仅依赖于通过合作获取技术转让，是永远无法获得真正的核心技术的。如今的格力拥有超过4000名专门从事技术研发的科技人员；有3家研究院、15个研究所；有330多个世界领先水平的实验室；有专利3500多项，其中发明专利350多项。格力的魄力令人赞叹，其在科研经费的投入上从不设上限，需要多少，投入多少，仅2010年就投入了近30亿元¹⁵。这真是科研人员的福地。“丈夫雄心，能无奋发？”

在2009年《欧洲货币》评选的“全球最佳房地产开发企业”榜单中，万科企业股份有限公司获得全球住宅类开发企业第一名。在地产调控剧烈的2010年，人们为万科捏了一把汗，然而没想到的是，万科却“何当凌云霄，直上数千尺”，展现了惊人的爆发力，该年万科实现销售面积897.7万平方米，销售额1081.6亿元，同比分别增长35.3%和70.5%。成为中国第一个登上千亿级平台的房企。

万科目前采用的是一种集权与分权相结合的集团管控模式。公司员工约两万人，分成两大系统，一个是地产系统，另一个是物业系统，前者约4000人，后者约16000人。在地产系统中分成二级三层管控体系：第一级是总部，第二级是按照城市设置的公司（内部称一线公司），其中总部又分为集团总部和总部派出的4个区域本部，形成总部战略、区域指导、一线执行的三层架构。

万科的企业价值观，可归纳为“大道当然，精细致远”，以文化融合为基础，以规范管理为手段。“大道当然”表达的是坚持走正道，勇于承担社会责任的决心，其含义是尊重人性，尊重自然规律，尊重社会潮流，实现“天时地利人和”才能成功。“精细致远”的含义是将精细化经营作为树立核心竞争力、实现长期经营发展目标的重要思路，通过规范化、标准化等手段，建设简单、透明的管理平台。概而言之，万科的模式是用东方的哲学智慧在集权、放权之间保持微妙的平衡，又用西方的管理学逻辑学逻辑保持管控的严谨¹⁶。

江苏沙钢集团有限公司，系世界2009年500强中唯一的中国民营企业，在2010年中国民营500强中独占鳌头。

大家知道，在2009年前后的金融危机中，钢铁业无疑是受创最甚的行业之一，可谓是业内哀鸿一片。积压的库存，萎缩的市场，过剩的产能，昂贵的铁矿石，绷紧的资金链，即便宝钢这样的国有钢厂也为产品销售苦恼不已，民营

¹⁵ 同上

¹⁶ 《解码中国管理模式（3）》第5-15页

钢厂更是全线大溃退；而沙钢却是“风景这边独好”。生产线几乎是满负荷生产，还“逆势而动”给上万名员工每月增薪 500 元。实现销量和利税双增长¹⁷。可谓是“己之所得，乐与人同”，“达人识元气，变愁为高歌”。

沙钢集团的管理模式可概括为：一个动力源，两大保障机制，三项核心竞争力。用一个简单的数学函数总结为： $V=[O \cdot D \cdot f(3; S, T, B)]^C$ 。可谓“识进，则量进”。

V 代表企业价值，即沙钢集团发展过程中的销售增值、利润增值、品牌增值以及对国家、地方的经济贡献和各项社会公益活动的投入等。

O 代表目标管理，即以沙钢集团经济承包合同为源头，以经济责任制为载体，促进企业在经济效益、管理水平、社会价值等方面的全面进步。

D 代表激励机制，即围绕沙钢集团经济责任状和近远期发展目标，对广大干部职工在物质、精神方面的回报，提升企业的凝聚力和发展动力。

f 代表企业发展关注的“3”个关注点（政策、市场、成本）和“3”个变量：S（人才储备）、T（人才培养）、B（人才创新）。

C 代表企业文化，即沙钢倡导的“吃苦、奉献”精神；以“艰苦奋斗，追求卓越”为旗帜，造就沙钢发展的动力之源。可谓是“把矿产 赐给人间，又向太阳展示自己的宝藏”。

应当指出，通过“中国管理模式杰出奖”的评选活动，发现了众多优秀企业的管理模式，除上述外，还有诸如：中兴通讯——以共享服务为基础的财务管理模式；中升集团——“忠诚链”服务创新模式；环球天下教育集团——“牧羊犬”文化管理模式；九州通——“家文化”管理模式；林同棧国际（中国）——创新知识员工管理模式；奋达实业——以国际化为增长引擎的核心竞争力梯度推移战略管理模式；天威新能源——创新型管理模式；完美中国——“人和之道”的管理模式；五芳斋集团——“和商”文化驱动的社会资本培育模式；新日电动车——快慢相济产业链整合模式；招金集团——“环环优化生产系统，处处紧迫成本极限”的成本管控模式；迪彩——升级型体验营销管理模式——凡此等等，不一而足¹⁸。

中国管理模式杰出奖理事会理事周林说：“这当中每一个成功的企业都有一个成功的模式，如果我们从众多企业的模式中可以找到一些共同元素，而这些共同的元素又具有明显的中国特色，也许我们就可以向世界推出成功的‘中国管理模式’”；“总结和归纳出既有普遍意义又有强烈中国特色的‘中国管理模式’，中国就不仅仅是一个制造业的大国，也将成为一个经济思想和管理思想的大国。祝愿这一天早日到来！”¹⁹。可谓“希望者，思想之母也”。

¹⁷ 同上，第 68 页

¹⁸ 《解码中国管理模式（3）》2011

¹⁹ 同上，“中国管理模式”正等待采摘

三、关于中国企业管理模式的思考

在笔者看来，如果说，20世纪初，支撑美国工业化成功的是泰勒的科学管理和福特的标准化及流水线生产；二战后，支撑日本崛起的是以丰田汽车、松下电器、索尼和京瓷为代表的强调精神力量的企业文化和严细精益生产方式的日本管理模式²⁰；那么，支撑中国改革开放30余年经济增长达到的速度、广度和持久度远远超过历史上任何一个国家在相同的发展时期内所获成就²¹，则是中国式三极发展的管理模式，这是一种“变二元对立为二元动力，最大限度地调动一切积极因素”的模式。这是一种让方向相反的根与芽都成为动力的模式，即“芽-根-果”三极和谐发展的管理模式。这么说的证据是什么？笔者认为，1954年，美国经济学家刘易斯（W·Arthur Lewis）在《劳动无限供给条件下的经济》一文中提出了著名的二元经济理论，得到学术界的广泛认可，并一直被推崇为指导发展中国家实现工业化的经典模式。但是，这种以西方传统“主客二分哲学思维”为基础的理论，在取得一定成功的同时，却也留下了二元对立经济与动力抵消的后果²²而国务院发展中心原副主任陈清泰、珠海格力电器股份有限公司总裁董明珠、北大国际MBA（BiMBA）院长杨壮、上海交大安泰经济与管理学院周林院长，专文推介的第三届“中国管理模式杰出奖”所选出的14家优秀案例，覆盖了中国经济发展的各个领域，不仅个个动力强劲，而且都具有双动力、多动力的特征：

中兴通讯股份有限公司，25年前200多员工，每天利润不到200元，如今7万人的“中兴”，每天利润达327万元。活跃在全球140多个国家和地区，成为全球领先的综合通信解决方案的提供商。中兴前后用了十几年时间，通过数次改革创新，将对企业进行资金血脉支持的财务，打造成一条“灰熵”贯通的信息通道，使“财务从原来簿记员的地位上升为无处不在的能干经理”²³。节省了财务人员40%，节省了30%~40%的成本²⁴。更为重要的是，构建了业务财务一共享中心—战略财务“三极发展”的“三角军团”²⁵，通过中间的“毛细血管”，形成了令人满意的循环²⁶。实际上，三极发展的管理模式，从平面上看是“三角形”的；从立体上看是螺旋形上升与发展的。而“生命的路是进步的，总是沿着无限的精神三角形的斜面向上走，什么都阻止他不得”²⁷。而优秀企业就是久盛不衰的，可持续发展的“生命体”。

²⁰ 同上，序一至序三

²¹ 同上，序四

²² 郭书田：《统筹城乡经济社会发展论坛》通讯，2011年第9期

²³ 孙万鹏：《灰熵论·绪言，2011》

²⁴ 《解码中国管理模式（3）》，第38页

²⁵ 同上，第38-39页

²⁶ 《解码中国管理模式（3）》，第39页

²⁷ 鲁迅《热风·生命的路》

中升集团控股有限公司，是国内第一家成功登陆资本市场的专业汽车经销商集团，也是“中国管理模式杰出奖”获得者。截至2010年6月30日，中升集团收入约为88.1亿元，较2009年同期增加66.0%。同期毛利增长更为迅猛，较2009年同期增加116.8%。它旗下4S经销店为47家，2010年底发展为98家。专文推介的评语是它的“忠诚链”服务创新模式，带动整体创新，建立了行业竞争的标杆，成为集团持续高速发展的原动力。可谓“真诚在前，善果在后”（中国谚语）。若以周林院长所说，如果我们从众多企业的模式中可以找到一些共同元素，那么，中升的员工忠诚、顾客忠诚、投资者忠诚是怎么炼成的呢？应该说本质上是“忠诚服务—利润率—忠诚链”三极发展的硕果。也表明中升付出最真实的情感，使他们对上游的厂商与下游的顾客“见其诚心，而金石为之开”，达到了理想的和谐状态，使厂商与顾客维护中升的动力最大，冲突与矛盾的逆动力最小的状态。2008年，烟台一家丰田4S店被中升并购，在此之前，这家店每月销量为60-70台。而在并购该店后，中升不过派驻了几名骨干到店，两个月后，这个店的每月销量便超过150台²⁸可谓“以诚感人者，人亦诚而应”。

深圳市宝安奋达实业有限公司，十多年来通过在国际市场上进行“双引擎”驱动发展战略²⁹，从本质上把握了三极发展模式的核心。它以“自有品牌—贴牌名牌—自有名品牌”三极发展，“国内市场—国际化运作—国内外双市场”三极发展，“横向发展电器产业—纵深拓长产业链—横向深宽产业链”三极发展，从而使核心竞争力从传统的“一方克服一方”的“一个引擎”变为“两个增长引擎”，并递推到三驾马车，三个战略竞争点³⁰。使公司产品远销80多个国家和地区，并在40多个国家注册了F&D商标，使全球使用的多媒体音箱90%以上在中国生产，获得60项专利³¹。2010年奋达成为上海世博会生命阳光馆爱心合作伙伴，奋达音箱也成为本次国际性大会指定的礼品音箱。可谓是“不受虚誉，不祈妄福”。

实际上，管理学大师们专文推介的14家优秀案例，其拥有的共同元素即是中国式的三极发展管理模式。格力的“创新—常规—再创新”的三极发展管理模式；江苏沙钢的“大道至简—博大精深—大制不割”的三极发展管理模式；环球天下教育集团的将原本势不两立的文化风格融为一体的“阴—阳—阴阳互补”三极发展管理模式；九州通医药集团的“血缘—公正化—业缘”三极发展管理模式；林同棧国际（中国）的“美—仁—里仁为美”三极发展管理模式与“杨三角”理论；天威新能源的“劳动密集型—资金效益型—技术密集型”三极发展管理模式；完美中国日用品有限公司的“权威管理—制度管理—文化管理”三极发展管理模式；五芳斋集团的所谓三驾马车内在驱动力的“现代营销

²⁸ 《解码中国管理模式（3）》，第97页

²⁹ 同上，第180页

³⁰ 《解码中国管理模式（3）》第189页

³¹ 《解码中国管理模式（3）》，第188页-195页

—传统文化—创新管理”三极发展管理模式；新日电动车的“快—慢—快慢相济”三极发展管理模式；招金集团的“屋顶—地基—横梁”三极发展管理模式；迪彩的“体验—理论—升级型体验”三极发展管理模式——它们的价值赛似“深山里的宝藏，海洋深处的夜明珠”。

事实上，以上众多企业模式的共同元素又具有明显的中国传统文化的特色。从演化而言，中国传统文化存在着两类不同的模型：一是阴阳模型；二是三生万物的三才模型。而阴阳二元模型只是三生万物模型的特例，“不愿安贫，必不能乐二元模型之道”。据目前所知，元素周期表中除氢元素同位素之一的氘（Pie），只带一个正电的质子与一个带负电的电子，适用二元模型外，其他所有元素都包含有第三元的中子。³²从普遍价值（OUV）的视角看，二极管PN或NP只能单向传递，不能发展；两个方向相反的二极管PN-NP或NP-PN组成的P-N-P或N-P-N可构成三极发展宇宙模型，无疑是具有最大普遍价值与创造价值的³³。从我国的阴阳学说看，实际上，老子是说“万物负阴而抱阳，冲气以为和”。指演化有三气，阴气、阳气、冲气。而冲气占有演化的核心的位置，它是和谐之根本。我国大量种植的杂交水稻，赢得了几十个国际大奖，用占世界7%的耕地，解决占世界19%人口吃饭问题作出了突出的贡献。国际上甚至把杂交稻当做中国四大发明之后的第五大发明。这种被西方称为“东方魔稻”的杂交稻，就是三极发展的模式。它的三极公式是，“可育不高产（N）—不育无产（P）—恢复可育高产（N）”³⁴，它有力地回答了1994年美国世界观察研究所所长布朗的“谁来养活中国”悲剧式的责疑。

还值得指出的是，我国改革开放以来，涌现的大量优秀企业的管理模式，是邓小平“一国两制”的试点，使中国成了全球史无前例的最大实验场，开启了：“东方文明（N）—西方文明（P）—新东方文明（N）”三极进化体的“蓓蕾”³⁵。（作者：国内外灰学创始人、浙江省农业厅原厅长、世界灰学文化联合会主席）

研究乡村建设先辈实践经验的现实意义

郭书田

（一）

早在上个世纪20~30年代，在中国出现了两种不同的乡村建设实践。一种是在中国共产党领导下的苏区，“打土豪，分田地”，实行土地革命，使农民有

³² 孙万鹏：“关于灰熵普遍价值（OUV）的探讨”，统筹城乡经济社会发展论坛《通讯》，2011年第9期

³³ 同上

³⁴ 孙万鹏：《复杂灰色巨系统论》，第176页，2009

³⁵ 孙万鹏：《灰熵论》，“三极发展观与中国特色发展模式的理论探索”，第163页，2011

了土地，实现了“耕者有其田”，并依靠农民建立了农村革命根据地，实行了农村包围城市的战略，取得了革命战争的一个又一个胜利。在苏区完成土地革命的基础上，立即把农民组织起来，成立了互助合作组织。1933年中华苏维埃政府颁布了《劳动互助合作组织纲要》，在福建省上杭县木溪乡建立了劳动互助社；制定了《关于组织犁牛合作站的办法》，发布了《关于创办粮食合作社的布告》，创建了犁牛合作社和粮食合作社，这是中国最早的农村合作组织。另一种是在国民党统治的白区，以梁漱溟为代表的乡村建设派，参照英国罗虚戴尔先锋合作社的经验，在山东省邹平县的农村实施“村治”实验，建立棉花合作社，实行利润二次分配的原则，创造了农业合作的实践经验。这两种不同地区的实践都为新中国成立以后在全国范围内经过土地改革实现“耕者有其田”的基础上，不失时机地把农民组织起来，走上互助合作的道路，提供了可贵的历史经验。

农民是小生产者，解决小生产与社会化大生产的矛盾，在自愿互利的原则下，把农民组织起来走互助合作的道路，是发展现代化农业的必由之路。在新中国成立以后，农业的互助合作运动经历了互助组——初级农业生产合作社——高级农业生产合作社——人民公社等阶段，土地由私有私营——私有国营——公有国营，实现了农业集体化，历时20多年，发展了农业生产，积累了经验，也产生了失误，走了弯路。改革开放以来，在坚持土地集体所有的前提下，农民创造了土地的家庭承包经营制，使人民公社解体，并与集体统一经营相结合形成双层经营体制，也就是土地的公有私营，激发了农民的生产积极性，促进了农业的全面高速发展，扭转了长时间以来农产品供给短缺的局面，为取消粮食等大宗农产品的“统购统销”政策走上市场经济的道路创造了条件，农业的合作组织也在不断重新发展。2007年，全国人大常委会正式颁布了《农民专业合作社法》，在由计划经济向社会主义市场经济转型过程中，推进农业的合作化发挥了积极作用。到目前为止，全国农民专业合作社有44.6万个，入社农户2400万户，占农村总户数的10%。值得高度关注的是，随着农村集体经济产权制度的改革，各地出现了一批土地股份合作社，即把土地承包经营权量化为股权，并在“依法、自愿、有偿”的原则下，促进土地使用权的流转，形成多种形式的适度规模经营，提高农业现代化水平。这种合作社，农民既是劳动者，可以获得工资性收入；又是有产者，可以获得土地经营权转让收入和土地增值效益分红收入的财产性收入。江苏省苏州市在土地集体所有权不变、承包经营权不变、土地的用途不变的前提下，土地使用权的流转面积已占50%以上，通过土地入股分红的财产性收入占家庭总收入的30%以上，走在全国的前列，为解决在工业化、城镇化加速发展过程中出现的“农业副业化、农业劳动力老龄化”问题并同步实现农业现代化提供了可贵的实践经验。在这种合作社里，农民作为有产者股

东，可以获得知情话语权、决策参与权、资产处理权、收益分配权、民主监督权、管理人员选择权等多项行使当家做主的权利，具有经济与政治的双重意义，这是马克思主义合作制理论的新发展，也是倡导和实践农村合作运动先驱者未曾想到的新创举。

（二）

在上个世纪 20 年代，关注与身体力行农民教育的著名平民教育家晏阳初，是另一名乡村建设的先辈。他与“平民教育促进会”的一些同仁，在河北省定县开展以医治农村的“贫、愚、弱、私”为目标的新民运动，从梁漱溟的“村治”发展为以县为单位的“县治”实验，梁漱溟深受其影响，在邹平也由村级发展到县级，吸引了一批大学教授分别参加定县与邹平的乡村建设实验活动。“知识分子下乡”开展了乡村建设的实践，引起了国内外社会的广泛关注，尽管对这项活动有不同的评价，甚至采取完全否定与批判的态度，但农民是欢迎的，一些老农民仍然怀念他们。在 80 年代，展望出版社出版了由著名经济学家陈翰笙、薛暮桥、冯和法合编的《解放前的中国农村》，出版社约我于 1987 年 9 月 19 日写了一篇“简评”，在充分肯定这部大作的重要价值的同时，提出有不足之处是“对论战中被批评的文章未能适当选入一些，这对于更为客观的评价这些论著似嫌欠缺。”并就此与著名经济学家孙晓村作过探讨，他表示赞成用历史唯物主义观点评价。2004 年 3 月 8 日，应河北省保定市电视台记者采访，写了一篇《晏阳初思想的现实意义》，做了肯定的评价。作为从海外归国的国际著名平民教育家到农村从事农民教育，使我深受感动。他的两句名言：“走出象牙塔，跨进泥巴墙”、“欲化农民必须先农民化”，铭记不忘。不仅在当时实属难能可贵，而且对当今仍有重大的现实意义，我常引用这两句话传授给高校大学生。新中国成立以后，毛泽东树立了两个知识青年下乡的典型，一个是城市青年侯隽，一个是返乡青年邢燕子，她们都是高中毕业生，在社会上引起很大反响。在“文化大革命”中有 1000 多万城市知识青年上山下乡插队或去生产建设兵团劳动锻炼，对此举虽有不同评价，但让他们接触农民，体察国情是有很大好处的。最近农业部开展“百乡万村调查”和青年干部下乡“接地气，察民情”活动收效甚大。9 月 28 日《农民日报》刊载了 10 名干部的部分日记，说明这项活动意义重大。我向部领导建议：一是将此项活动制度化、常态化，作为培养与考核干部的一项重要依据；二是今后新进入公务员队伍的必须有基层工作的经历，不再进“三门干部”。

中国的农业、农村、农民的“三农”问题，说到就是农民问题。农民不仅是中国最大的群体，也是世界最大的群体。他们既是牺牲和贡献最大的群体，又是最大的弱势群体。2009 年 12 月 17 日美国《时代》杂志年终封面人物是中

国农民工，称这些背井离乡的中国工人在应对亚洲金融危机中做出重大贡献，要向他们致敬。近几年中央决定大学生毕业后到农村当“村官”，为期3年。到目前为止已有22万，覆盖了1/3的行政村，这是一件具有重大意义的举措，不仅有助于解决就业和“知识下乡”问题，更重要的是在农村基层工作的实践中锻炼成长，是培养后备干部的重要途径。

在农村实现全面建设小康社会目标，推进农村建设的五项内容（生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主），推行村民自治的四项民主（民主选举、民主决策、民主监督、民主管理），建设四大文明（物质文明、精神文明、政治文明、生态文明）等，都是在农村落实以人为本科学发展观、实现马克思主义中国化的重大任务，其主体是农民，关键是调整农村人力结构和提高农民的整体素质，培育有文化、懂技术、会管理的新型现代农民，农业现代化的基本条件是农民现代化。目前的情况是，农村九年制义务教育基本普及，而有文化的青壮年大多数走进城市，成为城市建设与服务的主力军，但他们仍处于与城市居民不平等的地位，而在农村形成两大留守人群，一是儿童；二是老人。在工业化、城镇化加速发展过程中，不仅未能同步实现农业现代化，而且出现了“农业副业化”与“农业劳动力老龄化”以及新的失地农民。值得高度关注的是，在改革开放的大背景下，在离土不离乡的乡镇企业和离土又离乡的农民工中涌现出一批农民企业家，在市场化与国际化的大潮中，经过艰辛的努力和勇敢的拼搏，拥有相当的经济实力，怀着“回报家乡”的心态返乡“第二次创业”，除了带领农民致富外，还兴办了文化、教育、医疗、保险等各种社会事业。促进了土地承包经营权的流转，形成农业的适度规模经营，推进农业的现代化。他们不仅解决了本地劳动力就业问题，还吸纳了一批大学毕业生就业，为他们提供了发挥才智大有作为的广阔天地，从而使农村人力结构发生重大变化。目前全国大学毕业生有630多万，就业问题十分突出，而农村将是他们就业的重要场所。同时，在农村从当地的产业需要出发，大力发展各种初、中、高级的职业教育，就地培养各种适用人才。

在回顾乡村建设发展的历史中，我们要学习、传承和弘扬乡村建设先辈们为解决农民问题付出心血的奉献精神，他们是中华民族文化遗产的组成部分，是不能忘记的。

附件：

- 1、简评《解放前的中国农村》
- 2、晏阳初思想的现实意义

近代中国农村史的写照

——简评《解放前的中国农村》

(1987年9月19日)

由陈翰笙、薛暮桥、冯和法同志合编的《解放前的中国农村》第一辑已由中国展望出版社出版，与读者见面。该书还要出版第二、三辑。这是一部反映我国近代农村经济问题的大型文集，收编了中国共产党成立以来直至全国解放这一时期有关农民问题、土地问题的重要文献以及党的早期领导人和著名经济学家的论文、调查报告等。该书对于研究我国近代经济史和旧中国的农村经济问题，具有很大的学术价值。该书有以下几个特点：

一、书中所选辑的文献和著作，是以中国共产党成立以来在各个时期对农民问题、土地问题的方针政策为范围的。从二十年代起，中国共产党在成立前和成立初期，就开始了农民问题的探讨，以后又经历了土地革命、抗日战争和解放战争时期。随着当时斗争形势的变化，我党对农民问题和土地问题的方针和政策逐步完善。书中所选的文章与新民主主义革命时期的革命性质和任务是紧密结合的。一些党的早期领导人和经济学家，深入农村调查研究，在文章中运用了大量的材料和统计数字，阐明了不同时期解决农民问题和土地问题的重要意义和应采取的对策，有助于加深理解党中央确定的方针政策的历史背景和理论依据。

二、选辑的党中央的文献和文章作者，运用马克思、列宁主义的立场、观点和方法结合中国农村的实际进行分析和研究，并提出解决农民问题和土地问题的主张。这同毛泽东同志一贯倡导并为我党实践的“把马克思主义的普遍真理与中国革命的具体实践相结合”的原则是一致的。这种理论联系实际的思想作风，即不把马克思列宁主义的个别结论看成是不可更改的绝对真理，而是从实际出发，总结斗争中的新经验，丰富和发展马克思列宁主义。这对于研究和解决当前农村经济改革中出现的问题，又有着重要的现实意义。

三、书中所选辑的文章，反映了当时我党党内对农民问题、土地问题以及其他农村经济问题的不同主张和观点的论战。在这场论战中，批评者多采取摆事实、讲道理的方法，以大量的论据，阐述自己的观点，以理服人，而不采取简单粗暴的方法。例如，张闻天写的《中国经济之性质的研究》，是对任署写的《中国经济研究》的批评，张文指出帝国主义商品输入的侵略本质，不能只看商业关系而不看剥削关系，不能把对外贸易看成是中国经济“中心问题的中心”，这篇论文是很有说服力的。

四、该书除了选辑有关农民问题和土地问题的文章外，还选辑了一些农村商业和农村金融方面的文章，例如吴承禧的《商会在中国今日农村金融中的地位》、《中国各地的农民信贷》、《中国银行的农业金融》等，这些文章对于读者了解旧中国农村商业和金融事业发展的状况以及与农民的关系是有帮助的。

五、该书选辑了索平心的《研究中国农村经济的方法论》(1932年6月)和沈志远的《研究中国经济之方法论的检讨》(1936年10月)，都阐述了在农村经济研究中运用唯物辩证法

的重要性，批评了机械唯物论和形而上学的错误。这在当时来说，是十分可贵的。值得指出的是沈志远的文章中强调“在中国经济问题检讨过程中所暴露的最大的（也是最主要的）弱点，就是方法论上的弱点”。这也是今天以及今后的农村经济研究中应该注意克服和避免的问题。

这本书选辑文章的不足之处，是对论战中被批评的文章未能适当选入一些，这对于更为客观地评价这些论著似嫌欠缺。

（载于《展望书讯》总第 19 期）

晏阳初思想的现实意义 ——接受河北省保定市电视台记者采访

2004 年 3 月 28 日

我国平民教育家晏阳初，1890 年出生于四川省巴中城，先后在香港和美国的耶鲁大学接受教育。20 世纪初，他与陶行知等发起成立平民教育促进会。1929 年到河北定县东亭乡翟城村举办“识字班”，推行平民教育，以启发民智为主，带动整个乡村建设。日本侵华的“七七”事变以后，迁至重庆沙坪坝，建立起中国乡村建设学院。抗战胜利以后，在菲律宾创办国际乡村改造学院，先后担任国际教育促进会主席和联合国教科文组织特级顾问。在改革开放以后，他先后两次回国去定县和重庆访问，受到国家领导人万里、邓颖超等接见。1990 年在美国逝世，享年 100 岁。研究晏阳初的思想和贡献，很有现实意义。

晏阳初是著名的教育家，在国际上享有盛誉，是中华民族的光荣。他曾在法国的劳工中从事识字运动，卓有成效。他是美国历史上第一次使国会通过用外籍人士命名的拨款条款——《晏阳初法案》。1943 年，美国百余家大学和科研机构的代表评选晏阳初为“世界最具有革命性贡献的十大伟人”之一，与爱因斯坦、杜威等并列。1988 年，在晏阳初 98 岁寿辰之际，美国总统里根给他发了贺词：“在我任职期间，最大报偿之一莫过于得知有像您这样全心全意为他人服务的贤达之士。”

晏阳初是为“三农”（农业、农村、农民）服务的先驱者，是“洋博士”下乡的杰出代表。晏阳初认为，中国农民普遍存在“愚、贫、弱、私”四大病害。他提出要实施四大教育，即以文艺教育治愚，以生计教育治贫，以卫生教育治弱，以公民教育治私，以此实现政治、经济、文化、自卫、卫生、礼俗“六大建设”。为此，他邀请了担任过国立北京政法专科学校校长的陈筑山，国立艺术专科学校校长郑锦，留美的谢扶雅、熊佛西、汤茂如、霍六工，留日的张天放，留德的黎季纯，留法的孙伏园等一批从海外归来而又志同道合的硕士和博士，有学经济的、学教育的、学政治的、学农业的、学卫生的，都举家迁至偏僻而又艰苦的定县，实施平民教育的“定县实验”，历时将近 9 年。在上个世纪的二、三十年

代，中国一批知识分子曾掀起一场乡村建设运动，出现了数百个乡村建设团体和机构。最为著名的一个是梁漱溟在山东邹平实行的乡村建设；另一个是晏阳初在河北定县实行的平民教育。

晏阳初是爱国知识分子与农民结合的楷模。晏阳初说：“我们为什么不愿留在大城市当校长做官？因为我们知道自己不了解农村，才到乡间来。”他强调说：“我们不愿安居太师椅上，空作误民的计划，才到农民生活里去找问题，去解决问题，抛下东洋眼镜、西洋眼镜、都市眼镜，换上一副农夫眼镜。换句话说，欲化农民，须先农民化。可是农民化不容易，必须先明了农民生活的一切。”在二次世界大战后期，美国总统罗斯福提出“言论、信仰、免于匮乏、免于恐惧”四大自由，晏阳初提出还应有“免于愚昧无知的自由”，成为“第五种自由。”他指出：全球 2/3 的人陷入苦力阶级，只有这许多大众经过教育，把世界上最丰富的资源开发起来而发展，否则将没有和平而言（据晏阳初之长子晏振东回忆在《读者文摘》的文章）。晏阳初为实现这种崇高的理念，身体力行，脱下了西装革履，穿上粗布大褂，带着妻子和子女，到定县与农民同起同居。他号召知识分子“走出象牙塔，跨进泥巴墙”。这个举动的确是中国知识分子对“学而优则仕”和“坐而论道”等传统思想的决裂，在处于半封建、半殖民地的中国，是十分可贵的。农村是取之不尽的知识海洋，是知识分子发挥才智的广阔天地，也是吸收营养的重要源泉。到农村去为农民服务，应成为知识分子的追求目标。毛泽东号召知识青年下乡，有得有失，失的是学业，是可以弥补的；得的是社会磨炼，对青年一生有重要影响。目前在省部级领导岗位上的下乡青年，都比较务实，较少浮躁，贴近百姓，能有所作为，同这种磨炼是分不开的。在新中国成立以来，我国高等农业教育有了很大发展，先后毕业生达 150 多万人，但由于种种原因，留在农业岗位上只有一半，这是一个很值得反思的重大问题。

晏阳初受的是西方教育，他的思想自然会有局限性。在过去相当长的一段时间里，曾把梁漱溟的乡村建设和晏阳初的平民教育视作改良主义的代表，加以批判。我们应当以历史唯物主义的观点重新作出正确的评价。近些年来，在学术界，对梁漱溟和晏阳初思想的研究开始重视。山东人民出版社出版了《梁漱溟全集》。在《改革》杂志社的支持下，晏阳初思想研究会正式成立，几名有志青年在定县重新建立乡村建设学院，免费培训农民。一位在日本留学的博士研究生，其论文为“晏阳初思想研究”。

我国的“三农”问题说到底是个农民问题，已引起社会的广泛关注。胡锦涛总书记提出“三农”是“全党工作的重中之重”。温家宝总理也指出：“三农”是“政府全部工作的重中之重”。农业部组建中央农业广播电视学校已有 24 年的历史，该校坚持“面向农村、面向农业、面向农民”的宗旨，坚持“多形式、多学科、多层次、多功能”的方针，通过电视媒体和文字音像教材，把课堂办到了田间、地头和农户家里，把农业生产知识和致富技术直接送到农村最基层，培养了 400 多万名大中专农业技术与管理人才以及持绿色证书的农民技术员，为提高农民科技文化素质、加快农业科技进步、促进农业发展做出了积极

贡献，目前在校学员 100 多万人。为使农业劳动力有序地向非农业转移，推进农业的现代化，增加农民收入，农业部还推出“阳光工程”，培训进城务工的农民，掌握就业技能。在贫困地区，人们常说：“治穷先治愚”。这些都与晏阳初的思想一脉相承，是晏阳初思想的重大发展。今天的中国与 70 年前的中国相比，发生了翻天覆地的变化。在建设社会主义现代化的国家中，农民教育具有特别重要的意义。可以说，没有农民的现代化就不会有农业和农村的现代化，没有农业和农村的现代化就不会有全国的现代化。中小学教育以及成人教育和职业教育的重点应当放在农村。这是由于农民不仅是最大的弱势群体，而且文化教育程度很低，农民平均受教育年限不足 7 年，92% 的文盲半文盲在农村，农村劳动力中高中以上文化程度只占 11.6%，具有大专文化程度的只占 0.1%。今天，国家有了较强的经济实力和较丰富的教育资源，我们有理由也应该更有条件把农民的教育问题解决好，真正把农村经济转移到依靠科学技术进步和提高农民素质的轨道上来，实现“科技与农民距离零接触”，把“科教兴农”的战略落到实处。

（载于《通讯》2004 年第 7 期）

（作者：农业部原政策法规司司长）

凡为天下国家有九经，曰：修身也、尊贤也、亲亲也、敬大臣也、体群臣也、子庶民也、来百工也、柔远人也、怀诸侯也。

——《中庸》

浙江省加快推进小城市培育试点工作

朱丕荣

2011 年 12 月 7 日浙江省委、省政府在绍兴县召开全省小城市培育试点工作现场推进会。现将情况介绍如下：

一、省领导的部署

省委书记赵洪祝在会上强调，各地各部门要进一步深化认识，明确要求，加强领导，按照“一年一个样，三年大变样”的工作要求，全面实施三年行动

计划，加快推进小城市培育试点，要镇人口集中，产业集聚、功能集成、要素集约，努力把试点镇培育成为产业特色鲜明、生态环境优良、社会事业进步、功能设施完善的现代化小城市，走出一条具有浙江特色的新型城市化路子。

现在全省已有 27 个单位开展小城市培育试点工作。赵洪祝书记在充分肯定取得培育试点工作成绩后，强调各地各部门要切实增强责任感和紧迫感，充分认识开展小城市试点是加快转变经济发展方式的转化器，是加快推进新型城市化的加速器，是加快建设惠及全省人民小康社会的助推器，是加快体制机制创新的孵化器。把小城市培育放到全面建设惠及全省人民小康社会的大目标中来考虑，放到加速新型城市化的大背景中来谋划，放到加快转变经济发展方式的大格局中来推进，加快实现试点“镇”，由“镇”变“城”的历史性跨越。他还明确要求，抓住工作重点，务求取得更大成效。要创新建设理念，优化城市形态；强化建设投入，提升城市功能；加快产业结构调整，推进经济转型升级；推进集聚集约，实现资源要素大整合；强化创新意识，完善体制机制。要求各级党委政府进一步解放思想，配强班子，形成合力，加大宣传，扎实推进小城市培育试点工作，为全省城乡统筹协调发展做出新贡献。

代省长夏宝龙在讲话中指出，小城市培育试点是全省推进新型城市化、统筹城乡发展的重要举措，也是扩大投资消费，促进经济平稳健康增长的重要抓手。要进一步深化认识，用现代城市的理念、标准来建设小城市；大力发展城市经济，促进三次产业协调发展；着力破解土地、资金和人才等要素瓶颈制约，加快对小城市培育发展起重大支撑作用的基础设施和产业发展项目建设；用足用好已出台的政策并进一步完善相关政策，全力破难攻坚试点中遇到的体制性障碍；在注重“硬件”建设的同时，更要注重城市管理，优化政府服务等“软件”建设，创新举措，狠抓落实，努力开创全省小城市培育发展新局面。

二、绍兴县的培育试点工作

绍兴县近年来牢固树立中心镇就是小城市的理念，把中心镇作为统筹城乡发展，建设社会主义新农村，走新型城市化道路的重要节点，切实加大中心镇的培育力度，一批特色鲜明、功能完善、集聚带动能力强的现代化小城市正在形成。他们的做法：

（一）优化布局，明确思路。加快中心镇发展，定位是基础，规划是龙头。根据绍兴县“十二·五规划”，县域主体功能划分为重点发展区域、优化发展区域和保护发展区域三大类。在此基础上进一步优化完善县城总体空间布局，着力形成柯桥主城区、钱杨新城、平水新城、福兰新城以及北部工业区、东部现代生态经济区、西南生态休闲旅游区的空间格局。

同时，按照省、市的统一部署，该县积极开展省、市级小城市培育试点的申报工作。2010 年底，钱清镇经省政府审定，列入全省第一批 27 个省级小城市试点镇。另外杨泛桥、平水、福全、兰亭、马鞍等五个镇被列为市级小城市培育试点镇。

在此基础上，县里明确把中心镇定为全县“经济转型发展示范区、城乡统筹

发展示范区、社会和谐发展示范区”，并重新规划编制了钱杨、平水、福兰三个新城的总体规划，特别是对区域空间布局、道路交通及重大公共设施和基础设施的共建共享，进行统一、科学的优化细化。

（二）以点带面，加快培育。该县的钱清镇被列省级小城市培育试点镇为契机，积极推动市级小城市试点培育工作，形成小城市培育工作的高潮。

《钱清镇小城市培育试点三年行动计划》规定，将实施 93 个项目建设，完成全社会投资 151 亿元，到 2013 年小城市建成区面积达 13.5 平方公里，建成区常住人口 12.87 万，地区生产总值 132 亿元，工业销售收入 680 亿元，财政总收入 18 亿元，第三产业比重达 36%。目前该镇按上述目标积极实施城市建设，推进产业结构调整升级。

全县还制定了其他 5 个市级小城市试点镇的三年行动计划，以点带面，把小城市培育工作落到实处。

小城市建设是一个新生事物，需要上级党委、政府的精心培育。对省级小城市钱清镇，县里出台了多项扶持政策：除了在财政上给予财政分成，土地出让金净收益返还，专项扶植基金等，同时在钱清镇设立行政服务中心、城市综合执法中心、就业保障服务中心、土地储备中心和应急维稳中心等五大机构。对其他 5 个市级小城市培育试点镇，在财政分成政策的基础上，每镇每年给予 500 万元定额补助，以推动小城市培育工作。

城市培育试点任务重、要求高、人财物的要素保障十分重要，对此，县里强化人才保障，把优秀人员充实到小城市试点镇工作第一线；在资金保障上，对省市级小城市培育试点镇加大财政倾斜力度，降低财政分成基数，增加超收分成额度，同时增加专项资金定额补助，落实地方配套建设资金等，在用地保障上，把有限的土地指标重点向小城市培育倾斜。

在中心镇带动下，对全县经济、城乡、社会转型升级发挥显著作用，对文化教育、医疗卫生、公共交通等服务也逐步向城镇、农村基层延伸，公共服务均等化水平持续提高。

（作者：农业部外事司原司长）

如何解决“三农”发展所需资金的建议

雷锡禄

编者按：

本文作者在 2011 年本刊第 9 期刊载《后金融危机时期我国“三农”应实行的财政和金融政策建议》一文的基础上，作了修改补充。本文共分四部分：一、资金投入对“三农”的发展起了很大作用；二、要更加重视对“三农”的投入；三、推进新农村建设需要大量投入；四、解决“三农”所需资金“取之于三农、用之于三农”的建议。现将第四部分刊载如下：

2011 年到 2020 年的十年“三农”发展共需要增加 45 万亿元左右，这些资金如何解决？我认为“三农”对全国经济社会发展极为重要，而农业基础十分薄弱，农民收入仍不高，解决“三农”问题需要的资金，应按中央提出的对农业要“多予少取放活的政策”，同时应采取取之于“三农”，要用之于“三农”。要把以工补农，把工业反哺农业，城市支持农村落到实处。

“十二五”规划提出，为了把经济发展的重心放在转变经济发展方式上，就在着力调整经济结构，提高经济增长的质量、效益上。“十二五”期间我国经济年平均增长速度由“十一五”期间的 11.2%， “十二五”期间降为 7%。个人建议，“十三五”期间(2016~2020 年)也保持 8%左右。“十二五”期间国内生产总值将达到 246.87 万亿元左右，“十三五”期间达到 356.52 万亿元左右，2011 年到 2020 年十年共达到 603.4 万亿元左右(2010 年价格)。

一、全国固定资产投资向农林水利建设倾斜

扩大内需是我国经济发展的基本立足点和长期战略方针，发展内需，尤其要发展消费内需。“十二五”规划提出，“十二五”期间要进一步深化收入分配制度改革，基本公共服务体系，增强消费需求对经济增长的拉动力，为此建议“十二五”期间应降低投资率，全社会固定资产投资占国内生产总值的比重由“十一五”期间的 60.0% (2010 年为 69.3%)， “十二五”期间降为 55%， “十三五”期间再降为 48% (55% 和 48% 分别是 2008 年和 2005 年情况，这两年，城乡居民收入/居民消费价格指数，社会消费品零售总额和国内生产总值增长等各个方面都比较协调，全国粮食产量分别增产 270 亿公斤和 146 亿公斤)， 按此计算全国固定资产投资总额“十二五”期共达 135.8 万亿元，“十三五”期共达 171.1 万亿元，2011~2020 年十年共达 306.9 万亿元左右，其中城镇固定资产投资 258.6 万亿元左右，农村固定资产投资 48.3 万亿元左右(均为 2010 年价格)。

1、大幅度增加水利建设投资

中央 2011 年一号文件(中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定)提出：“水是生命之源，生产之要，生态之基，兴水利、除水害，事关人类生存，经济发展，社会进步，历来是治国安邦的大事”，水利是现代农业建设不可缺的首要条件，是经济发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可分割的保障体系，且有经济的公共性、基础性、战略性。要“加快水利改革发展”“要把水利工作摆上党和国家事业发展更加突出的位置”，中央一号文件同时指出：“加大公共财政对水利的投入，多渠道筹集资金，力争今后十年全社会水利年平均投入比 2010 年高出一倍”等。

水利全社会固定资产投资分为城镇和农村两部分，2010 年水利行业城镇固

定资产投资完成 2774.1 亿元，按中央一号文件要求，2011 年到 2020 年 10 年城镇水利固定资产投资应为 5.55 万亿元。2011~2020 年，水利农村固定资产投资是多少，现缺 2010 年水利农村固定资产投资的资料，无法测算。总之，2011~2020 年全社会水利固定资产投资在 5.55 万亿元以上。城镇全国固定资产投资中用于水利的比重由 2010 年的 1.14%，2011 年到 2020 年上升到 2.14%。

2、增加农林牧渔业固定资产投资

在全国城镇固定资产投资中，近年来农林牧渔业投资比重高于水利，今后，农林牧渔业建设任务都很重，因此，其固定资产投资占全国固定资产投资比重应同水利投资比重一样，也达到 2.14%，则农林牧渔业和水利城镇固定资产投资占全国城镇固定资产投资的 4.28%，比 2010 年的 2.78% 提高 1.5 个百分点，2011 到 2020 年 10 年，农林水利城镇部分的固定资产投资共达 11.1 万亿元左右，其中水利和农林牧渔业的固定资产投资各为 5.55 万亿元左右。

2010 年农林水利城镇固定资产投资的资金分析，国家预算内资金占 20.63% (其中水利建设投资中预算内资金占 28.6%，林业牧资产国家预算内资金占 24.86%)，国内贷款占 8.97%，利用外资占 0.49%，自筹资金 54.71%，其他资金占 15.2%，正如 2011 年中央一号文件提出的要求，发挥政府在水利建设中的主导作用，将水利作为公共财政投资的重点领域，各级财政对水利投入的总量和增幅要有明显提高，进一步提高水利建设资金占国家固定投资中的比重，大幅度增加中央和地方财政专项水利资金，以土地出让收益中提取 10% 用于农田水利建设。进一步完善水利建设基金政策，延长征收年限，拓展来源渠道。完善水资源有偿使用制度，扩大征收范围，“有重点防洪排涝任务和水资源严重短缺的城市要从城市建设维护税中提出一定比例用于城市防洪、排涝和水源工程建设”，中央 2011 年一号文件这些批示精神只要我们认真彻底执行，2011~2020 年水利建设和农林牧渔业建设发展需要 11.1 万亿元资金完全可以筹集到并管好用好。根据中央和国务院有关批示精神，“十二五”及“十三五”期间，农林水利建设的重点，要推进农业现代化和加快社会主义新农村建设，要依靠自己的力量解决粮食问题；不断增加农民收入；保证 18 亿亩耕地不减少和大力开展植树造林。为此要突出抓好以下几个重点，一是要加快建设农业，提高农业综合生产能力。推进农业现代化和加快社会主义新农村建设。二是加强农村基础设施建设和公共服务，特别要以水利为重点大幅度增加投入，全面建设农田水利建设，三要加大扶贫投入，逐步提高扶贫标准。四是不断增加农民收入，拓宽农民增收渠道。五是完善农村发展体制机制。现有农村土地承包关系保持稳定并长期不变，完善城乡平等的要素交换关系，促进土地增值、收益和农村存款主要用于农村、深化农村综合改革。六是为了保证粮食安全，应

确保全国 18 亿亩耕地不减少。我们要严格保护耕地，为了今后 10~20 年城乡建设需要的土地，解决途径一要节约用地，二要加快农村土地的整理复垦，三要对条件较好的沙漠进行治理，增加耕地面积。七是大力开展植树造林，增加森林面积和森林覆盖率。设想全国森林面积由 2010 年的 29.318 亿亩，2015 年增加到 31.19 亿亩，森林覆盖率由 20.36% 增加到 21.60%。

二、增加中央财政用于“三农”的支出总量和比重

“十一五”期间，中央财政支出用于“三农”的资金近 3 万亿元，这对于“三农”的发展起了重要作用，建议“十三五”期间进一步增加

建议 2011~2020 年的 10 年，财政收入占国内收入的比重进一步提高，由 2010 年的 20.7%， “十二五”期间提高到 22% (1985 年水平)， “十三五”期间提高到 25% (1980 年比重)， 财政收支赤字缩小。到 2020 年收支基本平衡。中央财政支出占国家财政支出比重“十二五”期间为 21% (“十一五”期间比重)， “十三五”期间提高到 23%。中央财政用于“三农”支出比重，建议，“十二五”期间，保持“十一五”期间 45% 水平，“十三五”期间提高到 50% (2010 年为 53.7%)。这样中央财政用于“三农”的资金 2011~2020 年的 10 年可以达到 15.43 万亿元(其中“十二五”为 5.18 万亿元，“十三五”为 10.25 万亿元)，平均每年 15430 亿元，比 2010 年增加 79.8%。

三、农民或农民工转为市民，作为城镇职工，可以增加收入

2011 年到 2020 年 10 年内有 12000 多万农民转为市民，转变为城镇劳动者，可以增加收入，2009 年农民工平均每人收入 17004 元，比城镇就业人员平均工资 32244 元低 15240 元。农民工变为城镇劳动者按人均年增加 1 万元计算，2011 年到 2020 年 10 年共有 12000 多万农民转为城镇劳动者，共增加收入 6.7 万亿元左右，可以解决他们增加消费的开支。

四、农民增加收入

今后 10 年农民总人数由 2010 年的 67113 万人，2020 年减为 60500 万人，减少 6613 万人，平均每年减少 661 万人。

农民人均纯收入，“十二五”规划提出“十二五”农民人均纯收入增加 7% 以上，建议“十三五”期间年平均增加 8%，则农民人均纯收入由 2010 年的 5919 元，2015 年增加到 7759 元，2020 年增加到 11300 元。2011 年到 2020 年农民收入将增加 18.3 万亿元左右。

五、金融机构增加对“三农”的贷款

据统计资料表明，2009 年底全国农业和农村居民存款余额 63846 亿元，而金融机构对农业和乡镇企业贷款余额 30652 亿元，“三农”存款余额大于贷款余

额 33194 亿元，按对“三农”要多予少取和取之于“三农”用之于“三农”的原则，目前“三农”存款大贷款 3 万亿元，建议金融机构应逐步增加对“三农”的贷款，争取在 2020 年前后，金融机构给“三农”增加 3 个亿元左右贷款资金，同时对农业的贷款采取优惠的利率，作为“三农”对国家、社会重大贡献的补偿。

六、吸引社会资本投资

要深化农业基础设施产权制度改革，明确谁投资，谁所有，谁受益的原则，吸引社会资本参与经营性农业基础设施建设。

同时，鼓励地方政府通过直接、间接融资方式，为社会资本参与农业基础设施建设提供条件。

七、吸收农民积极参加农林牧业和农田水利建设

农业建设，尤其是农田水利建设需要农民参加。要按照多筹多补、多干多补的原则，加大“一事一议”财政奖补力度，充分调动农民兴修农田水利建设的积极性。假如农民出工出劳能达到 20 世纪九十年代全国农民投工投劳一年达到 100 亿工日以上的 80%，则每年有 80 亿工日（折成经费 5000 亿元左右）投入农林牧渔业和水利建设。

综上所述，仅以上几项不完全计算，今后 10 年，对“三农”的投入及农民增加的收入共达 54 万亿元以上（其中农民增加收入占 46% 左右，农贷占 5.5%，国家社会投入占 48.5% 左右，不包括农民投资投工投劳。2010 年价格）基本可以满足今后十年“三农”发展需要的 45 万亿元左右。

八、改革和完善投资运行机制，提高资金使用效益

1、对“三农”资金使用单位实行严格的责任制。建立效益的考核制度，坚决杜绝资金的截留、侵占、挪用和浪费，对于贪污者应依法严惩。

2、实行建设项目的科学论证与民主评议，防止决策失误，同时实行决策责任，谁决策，谁审批，谁负责。

3、实行严格的全过程监督制度，确保建设项目的科学可靠、质量优良。

4、为了解决各部门对农村投入的比较分散效益不高问题，建议建立统一协调各涉农相关部门资金的分配与使用办法，使种种涉农资金形成合力与配套，提高资金的综合效益。

九、建议制定《农林水利投资法》

多年来，党中央和全国人大、国务院一直重视农林牧渔业和水利的投资立法问题，早在 20 世纪 80 年，全国人代会常务委员会拟制定《农业投资法》，全国人代会常委会要农业部门着手搞制定该法的准备工作。农业部邀请了一些农

业生产和农经方面的专家进行调查研究工作，这项工作开展了一段时间，已有了一些初步研究成果，由于种种原因，这项工作就暂时停止了。30年后的今天，全党、全国人民对“三农”工作的积极性认识越来越深刻。党中央多次提出，“水是生命之源，生产之要，生态之基。兴水利，除水害，事关人类生存，经济发展，社会进步，历来是治国安邦的大事。”农业、农村、农民问题关系国家事业发展全局。革命、建设、改革各个历史时期，“三农”都做出了巨大贡献，党中央指出“全党必须深刻认识到农业是安天下、稳民心的战略产业，没有农业现代化就没有国家现代化，没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定，没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。但是目前农业基础仍然薄弱，最需要加强；农村发展仍然滞后，最需要扶持；农民增收仍然困难，最需要加快。”要把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，要坚持工业反哺农业，城市支持农村和多予少取放活的方针。中央又指出，要健全农业投入发展制度，大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会发展的投入，大幅度提高政府土地出让收益，耕地占用税新增收入用于农业的比例。加大公共财政对水利的投入，多渠道筹集资金，力争今后10年全社会水利平均投入比2010年高出一倍，切实加强水利投资项目和资金监督管理等等。我们要把中央的这些指示和新中国成立以来好的经验用于制定《农林水利投资法》，用法律的形式固定下来，明确各级财政在农林水利基础设施投入方面的职责和权限，明确国家财政资金用于农林水利基础设施的数量、比例和增长幅度，提高中央和省级财政的投入比例，以及不断提高投入效益等。

(作者：中国国际投资咨询公司研究员)

成长与跨越式发展的新疆兵团建设工程集团

丁玉华

新疆这片占全国陆地国土面积 1/6 的广阔疆域，是沟通欧亚大陆交通和文明交往的通道。随着西部大开发的不断深入，对外开放的水平不断提高，新疆已成为中国向西开放的桥头堡。伴随着“中国——亚欧博览会”的召开，新疆已经是国际国内许多企业角逐的新兴市场。为贯彻落实中央新疆工作座谈会精神，以“新疆跨越式发展”的历史机遇为契机，为向在中国经济发展中做出重要贡献和推动新疆经济发展的企业家们表示崇高的敬意，由新疆维吾尔自治区工商联、兵团工商联、新疆日报、新疆经济社会发展促进会、世界绿色贸易投资促进会联合主办的“第三届新疆经济高峰年会”、“新疆企业跨越式发展论坛”、“新疆节水行业发展论坛”、“新疆中小企业融资论坛”、“新疆文化产业发展论

坛”、“新疆品牌国际化战略论坛”暨“新疆最具成长力企业奖”颁奖盛典，于2011年12月8日至9日在乌鲁木齐举行。我应组委会邀请参会，并为“新疆最具成长力百强企业”颁奖。很荣幸，作为农业部的一位老干部，有机会为新疆生产建设兵团建设工程集团董事长、党委书记雷毅颁奖。通过介绍和整理，仅将兵团建工集团成长与跨越式发展的情况简述如下。

翻开新疆的建设史和发展史，就翻开了新疆生产建设兵团建工集团的奋斗史、奉献史。50多年前，在浩瀚的戈壁荒漠里，活跃着一支铺路架桥，兴修水利、筑楼垦荒的开发建设大军，他就是新疆生产建设兵团建工集团的前身。这支建设和保卫新疆的队伍，在天山南北、世界屋脊、中原大地、异国他乡铸就千秋伟业，被誉为“西部雄狮”、“西部建设铁军”。这支队伍，以诚信为本、创新发展为理念，随着时代的变迁，番号几易，前后经历自治区铁路工程局、兵团建工师、兵团建筑安装工程总公司等。2000年，改制组建为国有独资企业集团，2004年，兵团党委重组兵团建工集团，与建工师政企分设，成为法人治理结构完善，充满活力的市场竞争主体。集团公司注册资金为10.18亿元，下设15个子公司，一个上市公司。拥有工业与民用建筑、公路、铁路、水利水电、市政工程施工总承包一级资质。

近年来，兵团建工以科学发展为主线，大力弘扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、特别善经营的开拓创新精神，立足疆内、疆外、海外三大市场，致力于做强房屋建筑、公路、铁路、水利水电、房地产开发五大板块，各项经济指标年均以两位数的速度递增。先后荣获国家、省部级优质工程奖百余项，连续六年跻身《美国工程新闻记录(ENR)杂志》评选的全球最大国际承包商225家之列，最新排名第163位，是中国对外承包工程信用AAA级企业，全国商务系统先进集体、优秀施工企业、文明示范单位，是西部道路桥梁、房屋建筑、铁路、水利水电工程施工的主要力量之一。

这支新疆最大的建筑施工队伍，始终站在开发新疆、建设新疆的最前沿，曾修建了新疆第一条天山公路，第一条沙漠公路，第一座电站，第一座水库，在建设新疆的宏图大业中，先后承建了精伊霍铁路、奎北铁路、吐库铁路、喀和铁路、乌鲁木齐蜘蛛山立交桥、乌鲁瓦提枢纽工程、额尔齐斯河水利工程、石河子大学第一附属医院、兵团司令部办公大楼等多项国家、自治区重点工程。兵团建工在巩固和发展新疆市场的基础上，积极拓展疆外市场。1997年，承建西安绕城高速公路，获得国家土木工程最高奖詹天佑土木工程大奖。在世界屋脊，人缺氧气不缺精神，海拔再高志气更高，承建的青藏铁路荣获国家科技进步特等奖，新中国成立60周年暨百项经典工程殊荣，在茫茫雪原，谱写了一曲悠扬的“天路”之歌。在开拓疆外市场的征程里，相继在16个省区承建了50

多项国家重点工程。从单项工程合同额几千万元到现在的 10 亿元以上，市场领域快速延伸，促进了集团跨越式发展。

大志无疆，兵团建工谋划国外市场。2003 年，承建了巴基斯坦马来凯得水电站工程，迈出挺进海外的第一步。9 年来，先后打开了巴基斯坦、吉尔吉斯斯坦、阿联酋、安哥拉等 12 个国家建筑市场的大门。承建了合同额 20 亿元人民币的阿尔及利亚东西高速公路等 30 多项工程。2008 年，独家承建了巴基斯坦灾后重建 EPC 项目，以国际总承包商的形象，阔步迈进建筑施工的高端市场。2010 年，国家副主席习近平同志在访问安哥拉期间，视察了他们承建的工程总价 30 多亿元人民币的安哥拉社会住房项目，并亲切接见了我方施工人员代表。与此同时，发挥兵团大农业优势，与中信建设合作，成功开发安哥拉代代农场项目。2011 年，又与中信建设合作，开发安哥拉马兰热、威热农场，从建筑领域延伸到农业开发领域，形成了集自主施工、联合承建、农业开发、劳务输出、物资出口为一体的产业发展链条，开辟出跨越式发展的新天地。

前几年，胡锦涛总书记视察新疆时，对新疆生产建设兵团的工作作了重要指示。他说：“在新疆组建生产建设兵团，是中央治国安邦的一项战略性决策和一个重大举措。”“百万军垦战士英勇奋斗、艰苦创业、屯垦戍边、保卫边疆、建设边疆，为促进新疆经济社会发展、促进民族团结、巩固祖国边防、维护国家统一做出了不可磨灭的历史贡献。”他强调：“新形势新任务对兵团工作提出了新的要求。兵团的同志要认清形势，牢记使命，扎实工作，开拓进取，更好地发挥增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用，更好地发挥巩固西北边防，维护祖国统一的铜墙铁壁作用。”生产建设兵团的同志遵照老一辈革命家建设和保卫新疆的教导及胡锦涛同志的重要指示，按照兵团“十二五”规划提出

重视“三农”要下决心动真格

郭书田

2011 年是“十二五”开局之年，农业与农村经济形势不错，粮食与其他农产品都增产，农民收入增加，是可喜的，来之不易。还是那三句老话：“政策好，人努力，天帮忙。”但是不赞成这是“三农”处于“黄金期”的说法，对粮食“八连增”也不能盲目乐观。党的十七届三中全会指出的“城乡二元结构深层次矛盾突出，农业基础仍然薄弱，农村发展仍然滞后，农民增收仍然困难”的局面并未根本改变。特别值得高度关注的问题：

一是工业化、城镇化加快发展过程中，不但未能同步实现农业现代化，而出现了“农业副业化、农业劳动力老龄化、农村空心化”的“三化”，留守儿童与留守老人两大群体继续增加，是一个重大的社会问题。

二是农业的发展在相当大的程度上仍是以牺牲生态环境为代价的，除了历史的欠债太多外，农业的面源污染加剧，已居水体污染源的首位，特别是重金属的污染，对食物与环境安全造成极大的威胁。

三是“大拆大迁”的工业化与城镇化在很大程度上是以牺牲农民的土地权益为代价的。2010年土地出让金高达2.9万亿元，比上年增加106%，占财政收入的35%，“以地生财”成为地方财政收入的主要来源。

四是城乡之间、地区之间、产业部门之间的收入差距仍然很大。2010年城乡居民收入之差为3.23:1。城乡之间的基础设施、公共服务、公民权利差别之大是影响社会安定和谐的重大因素。

的做大兵团建工集团的要求，科学布局三大市场，构建以新疆内市场为主，巩固发展疆外市场，稳妥推进海外市场的市场布局。大力实施结构调整，增强市场竞争力。为抵御全球复杂多变的经济局势，加强推进资本运作步伐。

2009年，他们提出三年打造百亿集团的奋斗目标，2010年，努力实现争先进位，提出打造百亿集团、挺进中国企业500强、整体上市三步走战略目标。2011年10月，承揽工程任务275亿元，完成产值超过100亿元，成为完成产值、承揽工程双百亿集团，提前实现打造百亿集团目标，翻开了兵团建工发展的新篇章。中央新疆工作座谈会为新疆描绘了大发展、大跨越的宏伟蓝图，兵团建工的明天，一定会越来越美好，美丽的新疆，一定会更加繁荣稳定！

（作者丁玉华为农业部原局长，中国老教授协会常务理事，高级经济师）

五是进城的农民工群体，已成为城市建设与服务的主力军，但仍处于弱势状态，在就业、工资、住房、子女教育、医疗等诸多方面受到种种不公正的对待。

温家宝总理在最近召开的中央农村工作会议上指出：中国最大的差距是城乡差距，最大的结构性问题是城乡二元结构。为真正落实“三农”工作是全党和政府全部工作“重中之重”的要求与“工业反哺农业、城市支持农村”以及“多予少取放活”的方针，实现统筹城乡经济社会发展推进城乡一体化的目标，需要下决心采取动真格的措施。一是调整国民收入分配结构，提高财政用于“三农”支出的比重。2010年的中央1号文件首次提出“稳步提高比例”的要求，并未落实。这年财政用于“三农”的支出为8579亿元，仅占财政总支出9.3万亿元的9.78%；2011年的财政预算用于“三农”的支出为9.884亿元，占财政总支出10.02万亿元的9.86%，比2010年只增加0.08个百分点。实际支出虽达到10408亿元，而比例提高不多。这与农村经济（包括农业与乡镇企业）占

全国 GDP 近 40% 的格局极不相称。2008 年乡镇企业缴纳的税金达 8550 亿元，已接近 2010 年财政用于“三农”支出的总量。由此看出不从根本上按照经济总量调整国民收入分配结构，提高用于“三农”支出的比重，难以改变城乡二元结构。二是着力改革土地征收征用制度，认真地保护农民的土地承包经营权和宅基地使用权等财产权利，按照温家宝总理指出的“不论他们是否还需要以此作保障，也无论他们是留在农村还是进入城镇，任何人都无权剥夺。”而保护农民的土地财产权的关键在于“分配好土地非农化和城镇化产生的增加收益”。三是严格推进可持续发展的生态农业建设，加大投入力度，治理面源污染，严厉惩处破坏生态环境的行为，确保粮食、食品、生态安全。四是切实维护农民工的合法权益，不仅要逐步改革二元的户籍制度，更重要的是在公共服务、社会保障、公民权利等方面实现与原有城市居民权利均等化，改变“二等公民”的社会地位，促进社会和谐。

（作者：农业部原政策法规司司长）

修身，则道立。尊贤，则不惑。亲亲，则诸父昆弟不怨。敬大臣，则不眩。体群臣，则士之报礼重。子庶民，则百姓劝。来百工，则财用足。柔远人，则四方归之。怀诸侯，则天下畏之。

——《中庸》

制止违法征地和加强政法队伍思想建设不能走过场

卢文

编者按

卢文同志已高龄 90 岁，仍心系“三农”。2011 年 8 月底突患肺炎和大面积的心肌梗塞症，送医院抢救，昏迷一周多，住院两个多月，在家休养两个多月，稍好，仍孜孜不倦继续写文章。这是最近写的文章。

2011 年 5 月国务院办公厅要求开展对违法拆迁和征地的专项检查。强调贯彻落实中央规定的政策条例，落实责任，认真查处违法乱纪案件。专项检查分两阶段进行：6 月 20 日以前，各省（市、区）全面自查、自纠；其后，由住房和城乡建设部、国土资源部、公安部、监察部、农业部、法制办等部门组成督查组进行重点督查。同时，国土资源部发出《关于切实做好征地拆迁管理工作的紧急通知》，要求各级国土资源部门，要提高认识，从切实维护人民群众利益，

构建和谐社会的高度，认真贯彻落实好中央一系列规定，一把手亲自抓。对违法违规征地拆迁行为，要依法依规严肃查处。

中央也认真加强对政法部门的建设，特别强调政法部门的自身建设，要公正廉洁执法，为民执法，文明规范执法，要政法人员树立忠诚、为民、公正、廉洁的价值观。

中央的这些部署，取得了重大的成绩，基本上扼制了乱征地、强拆迁的势头，纠正了很多违法违规征地拆迁的行为：处理了一批违法违纪人员：保障了基本耕地的红线，有的地方耕地总量还有所增加：维护了群众的利益，得到人民的拥护。法制队伍在打击社会犯罪和社会黑势力方面，作出了显著的成绩：思想作风有很大的改进提高，出现了许多先进模范人物，受到中央的表彰。

但是，也有一些地方对中央的指示规定，采取敷衍应付的态度，走过场了事。例如广西国土资源厅，在征地方面的自查报告，对群众强烈反映的诸多案件，涉及当地政府违法违规占地征地的，大多是重述当事政府的片面说法，不作实地调查，不听取群众意见，为官方的违法违规行为提供保护伞，维护官方利益，损害农民利益。广西北海市中级法院，对北海市府发文把农民集体土地硬说是国有土地的事件，在农民起诉时，也同样采取维护官方说法的态度，裁决书要农民代表答应签字才准看（要农民盲目签字）。这都是和中央精神与国务院的规定不相符的。于是所谓自查自纠只是走个过场，违法违规事件便在官官相护中延续，只是苦了下面受害的农民。下面仅举出征地方面诸多这种案件中的一个案例：

广西北海市银海区福成镇古城行政村的古城垌、油麻地、孔梓港、红坎、朝基、沙头等自然村的农民，于1956年在当时高级社的动员下，用集体的人力财力，修复已毁弃的盐田520亩（叫麻风匡），属集体所有，用以办生产食盐的集体乡镇企业。1962年8月18日，合浦县人民政府（当时这些村属合浦管）核发了《合浦县生产队土地房产证》（该证现在还保存在这些村的负责人手中）。1988年初，福成乡政府把该地占有，改建养殖场（虾池）。村民1000多人提出抗议，要求把地还给村民。福成镇政府出动武装200多人镇压，打伤村民欧景新，将他送往合浦看守所关押15天，放出后不久即死亡。从1988年至2003年，这些村多次派代表到福成镇和银海区政府提意见，当局均置之不理。2008年12月28日，北海市政府不经过征地和给农民以任何补偿，竟将该地作为国有土地划拨给福成镇政府，发给《国有土地使用证》（农民的集体土地不经过征地和给农民以补偿不能成为国有，不能划拨），群众多次抗议无效。2011年8月3日，这些村选出的代表向北海市中级法院起诉。法院虽然受理，但不敢违抗市政当局的旨意，片面肯定他们已做出的事实，不作任何调查，不听取这些村委托的律师和群众的意见，不开庭审判，反而给村民代表施加压力。村民代表多次到法院催问，2011年12月5日，法院口头答复，此案已裁决，要村民代表签字。村民代表要求看裁决书。他们说，不签字就不能看。这是什么样的办案规矩？不调查、不听起诉者意见、不给群众看裁决书，分明就是按官方的意见单方面决定：

群众代表不答应签字就不给看裁决书，实际就是绑着群众的眼睛办案。这还有什么公正、为民、文明、民主？执法者公然违法。

这种事情很多。群众上访受压制，上送材料无音讯：在中央限制武警参与违法行为后，很多地方雇请流氓地痞殴打上访人员或敢于提意见者（每打一次每人给 100~200 元）。公安司法部门不认真查处。可以说，一些地方侵占农民集体土地的事件，当地政府是主要者，而当地的土地部门和司法部门则是帮助它完成这种侵夺的助手和袒护者。在这样的地方政府、国土部门和政法部门统治下，群众利益被侵夺无处可诉，群众有话无法讲，真是暗无天日。这就会种下群众起来闹事，破坏社会和谐的危机。2011 年 9 月 21 日、22 日广东汕尾乌坎数百农民聚集发泄不满事件，就是爆发起来的诸多案件之一。当地政府占夺农民集体土地，侵犯农民利益，已成为当地领导和农民的突出的矛盾和破坏和谐的根源，不能不引起注意。

所以出现这种现象，有下面一些原因：

（一）我国的土地制度，集体所有实际存在虚置的缺陷，农民缺乏实际支配权力，当地政府、官员、村干说要征就征，要占就占，并不尊重农民的所有权，不听取农民集体意见，农民群众无力制止。

（二）廉价征地高价出卖成为很多地方政府的重要财政来源，显示政绩的有效手法，获得重用升迁的重要门道，也是中饱私囊的重大途径，对许多地方官员具有巨大的内在冲动力。因而多方违法违规为之。

（三）党政体制缺乏民主和监督。地方事由地方党政领导决定，很多地方是党政领导一把手说了算。国土资源部门和政法部门都受当地党委、政府管。俗话说：“不怕官，最怕管。”这些单位多不敢违抗顶头上司的旨意。为了自己的乌纱帽，在领导和农民之间，自然选择护官抑民一道，横竖中央管不了下边那么多具体事，上有政策下有对策，打马虎眼就过去了。

（四）一些地方领导干部在社会转型期受社会上的不良思想习惯影响，思想作风蜕化，缺乏或没有为公、为民的观念，不关心群众利益，不为群众办事，只想个人升官发财，争权夺利，以权谋私：缺乏或没有法纪观念，“权大于法”，不贯彻执行中央政策和国家法律，高居于群众之上，强迫命令群众，实行官僚主义、形式主义，敷衍塞责，应付了事，如此等等。

（五）腐败之风推波助澜。贪污、受贿、中饱私囊，猎取私利等等都在其中起着作用。

为了避免和纠正这种现象，需要做很多工作，从较直接方面说，仅对上述几方面提出如下意见：

一、改革土地制度，特别是征地制度。土地集体所有，就要给农民以支配土地的实权。最好是让集体土地在政府指导监督下进入一级土地市场。无论公用建设征地或商业开发用地的转让，都必须正式征得土地所有的农民多数的同意。商业性用地价格要按市场动态和农民集体协商确定。征地、让地的全过程、

土地补偿费及其分配使用，都要透明化，由农民选出的代表加以监督，并向全体所有权者报告。

二、改革土地财政。温家宝同志于2011年12月27日在中央农村工作会议上的讲话中说：“应该看到，我国经济发展水平有了很大提高，不能再靠牺牲农民土地财产权利降低工业化城市化成本，有必要、也有条件大幅度提高农民在土地增值收益中的分配比例。”4月2日播发的《国务院关于严格规范城乡用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》中提出：“土地增值收益必须及时全部返还农村。”这里提出了新的规定：出让土地增值的收入不要用于搞城市建设，除了提高分给农民的部分外，应用全部用于“三农”建设。部分有困难的地方，可通财政转移办法解决，不宜再在农民土地上打主意。

三、扩大民主，加强对党政领导特别是第一把手和土地部门、执法部门、纪检部门的监督。最重要的是群众监督。凡涉及官民的土地纠纷，应多作实际调查，多听群众的意见，维护农民的利益。现在很多地方怕上面知道下边的真实情况，封锁消息、压制上访，这是不应该的。凡群众多次反映或反映强烈的事，应派人到实地找群众调查并加以处理。要加强信访机构，把群众反映强烈的事及时向领导汇报，并给申诉者以答复。要发挥媒体的监督作用。

四、领导和组织部门考察干部要多听群众意见，政绩要以群众认可为准。

五、加强干部队伍的思想作风建设和反腐倡廉建设，认真处理违法违规侵占农民集体土地、损害农民利益的事件。

（作者：农业部农村经济研究中心研究员）

关于聚集理论在工农业发展上的应用

孙万鹏

2012年，是我国《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，承上启下的关键年。国家行政学院经济学博士李江涛指出：“产业深化创新应该成为这个时期跨越式提高我国产业竞争力的总体路径。方法之一，是构建国家层面的产业集群政策体系，促进产业集群全面发展”³⁶。笔者认为，这是颇有见地的。可謂是“欲致鱼者先通水，欲致鸟者先树木。水积而鱼聚，木茂而鸟集”³⁷。

一、聚集是复杂系统理论的重要特点

科学发展与世界发展演化的方向一样，是从简单到复杂。目前，复杂系统理论已被越来越多的学者所认可，它不仅“意味着在现代科学总体系中增加了一门新兴科学，而且关联着20世纪的一场科学革命。这场革命不仅是对西方科学传统的超越，使科学出现了整体的历史性大转变，而且从思维方式和方法论

³⁶ 李江涛著：《转型与跨越：“十二五”时期提高我国产业竞争力研究》，人民出版社，2011

³⁷ [汉]刘安《淮南子·说山训》

等深层次上改变了世界的科学图景，开辟了人类理性的新天地”³⁸。

1998年8月22日，钱学森教授在收到笔者的《第3种科学》一书后，回信中提到的 Santa fe institute (圣菲研究所)，就是专门研究复杂系统理论的全中心之一。聚集是复杂系统理论的重要特点，也是复杂系统理论研究的辉煌成果。

所谓聚集，是指个体通过“粘着”形成较大的所谓多主体。由于个体具有这样的属性，它们可以在一定条件下，在双方彼此接受时，相互宽容、和谐，组成一个新的个体——聚集体，在系统中像一个单独的个体那样协调一致地行动³⁹。这种“在系统演变过程中，较小的、较低层次的个体通过某种特定方式结合起来，形成较大、较高层次的个体，往往是宏观性态发生变化的转折点”⁴⁰。这在西方经典科学——牛顿的质点理论中，是不可想象的，甚至在现代量子理论中也是很难加以说明与理解的，一句话，它也是物本主义的自然科学理论成果难以有效地运用到生态系统、经济系统、管理系统、社会系统等复杂系统领域上去的重要原因⁴¹。它要求我们的科学发展观需要从物本主义向人本主义转变。

事实上，这种令众多物理学大师困惑不已的聚集的特点，在我们这些学生物学出身的人来说，非常容易理解。因为，生态系统中普遍存在的共生现象，如菌根真菌和相应植物之间的共生形成菌根，就有聚集的特点。它们不是简单的合并，也不是消灭对方的吞并，或达尔文进化论的“优胜劣汰”，而是新的类型的、更高层次上的个体的“涌现”。

研究表明，在一些高等生物体内也存在许多低等生物，它信赖自己的力量，按照自身的规律生存和发展。它把高等生物体内的条件作为自己的生存环境，进行着物质、能量与信息的流通与处理，如人体细胞中的线粒体。一方面，它们是完整意义下的“独立自主”的生物，“不妄自菲薄”；另一方面，也“不盲目自夸”，近年来，人们对线粒体有越来越多的发现，诸如：线粒体是动植物细胞中都具有的细胞器，是自然诱变与自然选择过程中被保留下来的，等等，在此不再赘述。如果按传统的还原论科学去理解，这两方面的矛盾是无法解决的，它们是“去伪存真，不得不发生而发生的”⁴²。因为，在经典科学的思维框架中，质点或元素是“死”的，被动的、没有自己的目的与意志的。如果有自己的主动性等，那就只会对系统起瓦解作用。

实际上，个人与社会，雇员与企业，股东与董事会，产业与产业集群等，都反映了不同层次的主体之间的共生和聚集。

近年来，笔者在五大洲屡屡看到，一个国家具有竞争优势的产业，往往呈

³⁸ 颜泽贤等著：《系统科学导论——复杂性探索》，第9-10页，人民出版社2006

³⁹ 孙万鹏：《复杂灰色巨系统论》，第28-29页，2009

⁴⁰ 同上，第29页

⁴¹ 同上，第27页

⁴² [法]雨果《悲惨世界》

现出在地理上集中的趋势，并聚集在某些城市或地区，形成产业集群。它们通常以一个主导产业为核心，大量产业联系密切的企业及相关支撑机构在空间上积聚，并形成强劲的竞争优势。其主体是处于同一产业链上的上、中、下游企业，生产互补的产品，包括批发、零售、进出口以及教育、信息、研究、标准制定机构、金融服务与 TRIZ（发明问题的解决）协会等。

目前看来，传统科学难以解释的新“质”涌现论，聚集起了关键作用。其在农业、工业发展上的应用成果，已令人“刮目相看”。

二、聚集理论在农业发展上的应用

据调查，过去单纯依靠比较优势的战略，近来在全球市场越来越失去了光辉。国际最具竞争力的农产品竞争呈现规模化、特色化与地方化产业集聚的趋势。新西兰的猕猴桃，瑞士的食品、巧克力，加拿大的油菜，泰国的大米、鸡肉，法国和美国加州的葡萄酒，智利的苹果，荷兰的花卉，古巴的蔗糖，巴西的咖啡，我国台湾的猪肉等，都拥有竞争优势。进一步地了解发现，它们不仅仅是比较优势的成功，更重要的是体现了一种产业的集聚效应。

荷兰的花卉产业集聚区，节假日，到处是花的海洋，被称为是一个世界上的奇迹。在那里，你可以买到任何品种，任何时候都可以开花的花卉。但它并不是全球最适合生产花卉的地方，却拥有绝对“花枝招展”的竞争优势。每年仅卖花出口创汇就达 50 亿美元，占领世界花卉市场份额的 60% 以上。适合种花的国家很多，但价值最高、种类最全、运输最快捷、服务最周到、价格最透明，非荷兰莫属。荷兰的花卉产业集聚区，集聚有全球最好的上百家世界知名的种子公司、种苗公司、包衣公司和几千个小的独立花卉种植者，还有支持花卉业种植的配套产业，包括花卉苗、灌溉和收获设备、包衣和标签的提供者，专业化公关和广告公司，众多针对消费者和贸易的花卉出版商⁴³，应有尽有，形成了软件（N）-硬件（P）-软件（N），硬件（P）-软件（N）-硬件（P）三极发展的“一夜好风吹，新花一万枝”欣欣向荣的局面。现代化生物技术可以控制花卉的生长过程，完全达到根据人的需求而设计。

美国各州基本上都拥有自己的产业集群。20 世纪 80 年代末，各州政府开始注意到产业集群的竞争优势和经济价值，并开始鼓励企业之间的这种相互依赖的共生关系。1992 年亚利桑那州和俄勒冈州开始实施正式的集群战略[全美州长协会(National Governors Association, NGA)报告, Cluster-Based Strategies for Growing State Economics, 2007.2.23]。其政策，首先是认可和促进产业集群；其二是州和地方政府帮助产业集群吸引投资；其三是参与组织产业集群内部的主要成员创立委员会。加利福尼亚的葡萄酒集聚区被称为是知名的“世界农业工厂”。该集聚区包括 680 家商业酒厂及几千个独立的葡萄种植者，还有

⁴³ 郑风田等：《“走出去”面临的挑战——提升国家竞争优势的理论与实证分析》，第 45 页，华中科技大学出版社，2011

为葡萄产业服务的各关联产业，诸如：葡萄苗、灌溉和收获设备、桶子和标签的提供者，专业化公关和广告公司，以及酒类出版商。加利福尼亚大学几乎就是葡萄大学，它提供大量的葡萄栽培和酿酒学课程。笔者，2008年10月9日-29日在美国作文化交流访问时获悉：加州抓了葡萄、葡萄酒集聚区，增值8000亿美元，使加州超越美国其他49个州，成为经济首富⁴⁴。一位诗人说：“加州聚风起，冰霜昨夜除”。

智利是国土面积与人口的小国，通过聚集化生产成了全世界最大的水果出口国。智利最重要的水果是葡萄和苹果，在美国水果的进口市场中占据了40%的份额。葡萄干的年产量在 3.7×10^4 t到 3.9×10^4 t之间，居拉美国国家的首位。桃、梨、李的产量经常处于南美洲的一、二位⁴⁵。水果、海产品、林产品三种农产品是当今智利出口的三大支柱，出口遍布世界五大洲150多个国家和地区，成为推动国民经济持续稳定增长的要素之一。多年来，智利为了提高本国农产品的国际竞争力，形成了庞大规模的特色产业聚集群，“桃花盛开，梨花绽蕊，苹果花含苞欲放”，“树连树，花叠花，织成了一片绵延不断的锦帐绣幔”（郭明伦等语），从而在国际市场形成规模效应。“专业区的规模效应可以促进专业化供应商队伍的形成，有利于劳动力市场的共享和知识的外溢。在专业聚集区内，某企业或农户一旦创造出一种新工艺便会在区内快速传播。通过人们频繁的交流‘不觉时光迅速’，新思想会很快地被接受。这种快速的信息交流与反馈，大大降低了交易费用和创新成本。特色化的聚集区不仅降低交易成本，提高效率，而且改进激励方式，创造出信息、专业化制度、名声等集体财富”⁴⁶。它恐怕是智利两个省区狭窄地带——80%的果园聚集区，不觉“春风换柳条”，名震全球的重要原因。

三、聚集理论在工业发展上的应用

20世纪90年代以来，聚集理论在工业部门的应用，似一阵暖风吹来，带着新生、发展、繁荣的信息。现在，工业方面的产业集群已经成为国家或地区参与全球竞争的重要载体。

2006年9月，在“创新优先欧洲计划”（PRO INNO Europe initiative）的框架下，“欧盟集群联盟”（European Cluster Alliance）正式成立。

目前，欧盟31个成员国中的26个拥有自己国家的产业集群计划（National cluster Programmes），得到确认的产业集群69个。值得一提的是，政府干预产业集群发展在2008年底出现了新动向。2008年12月2~30日，欧盟-日本产业合作中心（EU-japan Industrial Cooperation Centre）和驻东京的欧盟代表团与日本经济产业省（METI）、文部科学省（MEXT）组织了第一届欧盟-日

⁴⁴ 孙万鹏：《灰熵论》，第032页，2011

⁴⁵ 郑风田等，2011

⁴⁶ 郑风田等：《“走出去”面临的挑战——提升国家竞争优势的理论与实证分析》，第62页，华中科技大学出版社，2011

本区域集群论坛。吸引了超过 400 位参与者⁴⁷。欧盟—日本集群论坛促进了国际产业集群政策合作。

实际上，日本于 20 世纪 90 年代经济陷入衰退，处于“有眉不申，有志不舒”，“登楼意，恨无上天梯”状态，却给产业政策转型带来了契机。进入新世纪，日本制定了产业集聚发展的长期目标。2001 年启动了 19 个产业集群计划，分布在制造业、信息技术、生物技术、环境能源 4 个领域；2006~2010 年为成长阶段，一边发展具体企业，一边设立专门机构，制定法律法规，解决产业集群的资金瓶颈、设立专门的公共服务机构和技术创新平台等，可谓是“吃了秤砣铁了心”；2010~2020 年为自我发展阶段，目标是使产业集群自我可持续发展⁴⁸。即便“水沟弯来弯去，也要让聚水流得下去”。

韩国产业集群发展受政府政策导向的影响较大，“动身早，一路从容”。1962 年，韩国建立了蔚山工业区，标志着韩国大型产业集群规划建设的开端。1969 年韩国政府实施了《区域产业发展》，每个道都建立自己的工业区，推动了产业集群发展。1973 年开始建设大德科技园，1978 年开始迁入韩国忠南大学（CNU）工程学院等科研机构，至 70 年代末，共建立各类群工业区 30 个。“前脚踏稳，再移后腿”，1992 年集中了 33 个研究机构，2000 年，企业研发中心达 112 个。2005 年创新机构达 817 个，其中公司 711 个，高新技术人员 17390 人，在国内外注册专利 31162 个。现在，大德科技园研发集群的功能逐渐扩展，成为韩国最大的产学研综合园区和产业集群⁴⁹。

在我国，改革开放以后，产业集群得到了快速发展。在 2007 年中国社会科学院工业经济研究所公布的《中国百佳产业集群》中，浙江温州就被授予 30 多个“中国之都”，“中国生产基地”的所谓国字号产业集群。据了解，我国 2011 年上半年进出口盈余的 70%是由浙江的产业集聚创造的⁵⁰。目前，浙江产值超亿元的产业集群达 500 多个，占全省工业产值的 50%。例如，温州“中国金属外壳打火机生产基地”，占全国市场占有率 90%左右，在国际市场上的占有率超过 70%；诸暨大唐镇集聚了 8000 多家袜子企业，有 1000 多家袜子原料厂、300 家缝头厂、100 家定型厂、300 家包装厂、200 家配件厂、600 家营销厂、100 家联运商——一环扣一环，既竞争又合作，形成了竞争（N）-合作（P）-竞争（N），合作（P）-竞争（N）-合作（P）三极发展的态势，年产袜子 48 亿双，产值 90 亿元；嵊州领带集聚区，年产 2.8 亿条，占全球领带销量的 1/3；温州的“中国制锁之都”、“中国合成革之都”、“中国纽扣之都”、“中国塑编之都”、“中国剃须刀生产基地”等，国内市场占有率都在 50%以上，高的达 70% 左右。

⁴⁷ <http://clust-japan-cluster.gr.jp/eng/Sympo/Programoz.html>

⁴⁸ Yoshiaki Tsukamoto: Present State and Issues of the Industrial Cluster Policy of Japan, 2005. 6. 21. http://www.nistep.go.jp/Seminoy_017/017-e.pdf.

⁴⁹ 李江涛著：《转型与跨越》，第 60-61 页，2011

⁵⁰ 郑风田等：《“走出去”面临的挑战》，第 185 页，2011

然而，笔者赞成杨上广先生的观点：浙江包括温州的产业集群仍然存在着产品档次低、专业人才资源匮乏、中介服务体系不健全等问题。尤其是决定未来这些产业发展的技术、设计、文化、品牌等要素稀缺；集群内部企业过度竞争导致“集群陷阱”⁵¹。因此，聚集效应仍不理想。2008年日本神户大学加藤弘之教授等，使用 Ciccone-Hall 模型，对浙江 2007 年的聚集效应进行了回归分析，结论是不能确定产业聚集效应。认为增强工业和服务产业的关联性，以及城镇化的快速发展，可能会增强产业的聚集效应⁵²。它至少表明：聚集理论在浙江的应用还大有潜力可挖。近日，浙江正在召开“民营企业万人大会”，“世界温商大会”，相信，国际环境不会困住浙江与温州的志士；“不顶千里浪，哪聚万斤鱼”。

还需要指出的是，长期以来，国内外的主流经济学往往忽略影响产业发展与空间分布的各种经济力量正反馈作用和收益递增性（同上）。事实上，三极发展理论的研究表明：上游生产部门的发展能够推进下游生产部门的发展，下游生产部门的发展能够推进上游生产部门的发展，这样就形成了上游产品（N）-下游产品（P）-上游产品（N），下游产品（P）-上游产品（N）-下游产品（P）三极发展的局面。这种正反馈效应的存在，为我们的产业集群“撒下了种子也撒下了希望”（《臧克家诗选·答客问》）。

（作者：国内外灰学创始人、浙江省农业厅原厅长、世界灰学文化联合会主席）

北大荒股份八五三分公司第二管理区跨越式发展

吴信达

北大荒股份八五三(农场)分公司第二(分场)管理区现有耕地 11 万亩，2011 年全体干部职工发扬“三创”精神，大胆开拓、奋勇超越，促进了管理区经济社会跨越发展（种植 92033.2 亩粮豆，总产达到 47502.4 吨，实现人均收入 1.66 万元。实现了国民生产总值、粮食总产、粮食单产、人均收入、第三产业产值“五超”历史的佳绩。今年，这里的大豆高产创建工作获得了农业部(万亩方)总局排名第一的好成绩。

新思路实现党的建设新突破

年初管理区召开“保二争一、追求卓越”研讨会。管理区主任王光明在会上表明决心：“我们今年的工作目标是保二争一，要在六个管理区中争上游、站排头。我们要有‘亮剑’精神，要自我加压、负重奋进、把压力变成勇于开拓、奋勇超越的动力，发扬‘三创’精神，实现管理区经济社会跨越发展，达到职工共同富裕目标”。

⁵¹ 杨上广：《长三角经济空间组织的演化》，第 216-218 页，上海人民出版社，2011

⁵² 加藤弘之、吴柏均：《城市化与区域经济发展研究》，第 239 页，华东理工大学出版社，2011

管理区以创建学习型班子为目标，坚持完善各种工作制度，做到工作有人做、事情有人管、责任有人负。通过实施北大荒先锋工程“五个好”党支部建设活动，在七个基层党支部中，全力打造了农场级党建示范点两个、管理区党建示范点一个，实现党的建设新突破。第五作业站连续三年被公司评为“五个好”党支部。

今年开展职工共同富裕中投资 13 万元，帮扶贫困家庭 13 户，全部脱贫。开展全民健身“三讲三唱”活动丰富职工群众的业余文化生活，增加了管理区的凝聚力和向心力，开阔了视野、转变观念、提高素质，使精神文明建设水平得到显著提高。

新举措实现现代化大农业新突破

管理区拥有耕地 116747.5 亩，其中水稻 32031.7 亩、玉米 41659.5 亩，经济作物 24800.8 亩。管理区更新各类农机具 312 台(套)，新购进插秧机、大马力拖拉机、进口大型收割机共 88 台；新建集中育秧基地 7 处，投入资金 198 万元；改造老稻田 3 万亩，扩大种植面积 500 余亩。

现代化农业建设从强化管理入手，制定严格的奖罚办法，对作业站实行“月查制”、对主管领导实行“责任制”、多农业技术人员实行“岗位制”，形成了有效地目标管理考核机制，切实把技术措施落实到位，在全分公司农机标准化管理和安全监理工作考核中获得第一名。

管理区承担了国家农业部大豆、玉米两项高产创建工作，平均亩产 174.75 公斤，最高单产 291 公斤，获得了总局第一名的好成绩；在东北农科院的帮助下建立了 3 个百亩玉米高产示范区，采用腹膜移栽、优选品种、合理密植、低喷灌溉等措施，最高亩产达到了 945 公斤，在分公司排名第二；水稻高产创建工作在四个作业站同时展开，第一作业站示范区水稻亩产 730 公斤，获得全公司第三名。以核心区带动示范区，以示范区带动辐射区。建立农场级示范区 6 个、管理区示范区 15 个、示范种植户 14 个，引导示范户 360 个，辐射面积 8 万亩，推广新技术 10 项，为职工增收超过 30 万元，开创了分场农业生产新纪元。

新观念实现新农村建设新突破

2011 年完成了两个作业站、468 户居民的整体搬迁，拆除房屋 1 万平方米。目前，滨桥住宅小区已初具规模，六栋住宅楼的居住面积 2.5 万平方米，可容纳 700 户居民，已全部入住新居。管理区以打造“三优”城镇为目的，有居民委制定了“居民公约”，派专人负责小区的环境卫生和安全生产工作，为居民提供优质服务。小区内设施完善、排水、供暖、供水建设得到了提升，人居环境趋于

城市化。

管理区已扩建水泥路 800 延长米，由原来的 8 米扩宽到 12 米，保证了职工出行安全。改建休闲广场 1.2 万平方米，建成为集休闲、娱乐、竞技、文化为一体的多功能活动中心已交付使用。小区内新建 400 余平方米医疗卫生服务中心，有效地提高了医疗服务条件和服务质量，按照小城镇规划，再建住宅楼 6 栋，延滨河桥建水上生态森林公园一处，占地 5 万平方米，建成人们休闲、娱乐的最佳场所。2015 年将全面完成小城镇建设，改善职工群众生活环境，提高职工的幸福指数。

（作者：农业部规划设计研究院原党委书记，
曾任黑龙江省 853 农场场长、党委书记，牡丹江农场管理局局长）

齐明盛服，非礼不动：所以修身也。去谗远色，贱货而贵德，所以劝贤也。尊其位，重其禄，同其好恶，所以劝亲亲也。官盛任使，所以劝大臣也。

——《中庸》

地 址：

北京市建国门内大街 5 号 中国社科院社会学研究所
中国社会学会农村社会学委员会 邮编 100732

联系人：

陈婴婴 电子信箱：yychenai@yahoo.com

侯清香 电子信箱：houqingxiang@126.com